

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
 федеральное государственное автономное
 образовательное учреждение высшего образования
 «Национальный исследовательский Томский политехнический университет» (ТПУ)

Инженерная школа природных ресурсов
 Направление подготовки 21.04.02 Землеустройство и кадастры
 Отделение геологии

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

Тема работы
Правовые особенности предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального округа

УДК 332.364:34:365.264

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2УМ81	Губина Наталия Сергеевна		04.06.2020

Руководитель ВКР

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Заведующий кафедрой-руководитель ОГ на правах кафедры	Гусева Н.В.	д.г.-м.н., доцент		04.06.2020

Консультант

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Старший преподаватель ОГ	Козина М.В.	к.т.н.		04.06.2020

КОНСУЛЬТАНТЫ ПО РАЗДЕЛАМ:

По разделу «Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ОСГН ШБИП	Рыжакина Т.Н.	к.э.н., доцент		04.06.2020

По разделу «Социальная ответственность»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Старший преподаватель ООД ШБИП	Атепаева Н.А.			04.06.2020

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Руководитель ООП	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Заведующий кафедрой-руководитель ОГ на правах кафедры	Гусева Н.В.	д.г.-м.н., доцент		04.06.2020

Томск – 2020 г.

Запланированные результаты обучения по программе

Код	Результат обучения*	Требования ФГОС ВО, СУОС, критериев АИОР, и/или заинтересованных сторон
Общие по направлению подготовки 21.04.02 Землеустройство и кадастры		
P1	Уметь использовать абстрактное мышление, анализ, синтез; действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения	Требования ФГОС ВО, СУОС ТПУ (УК-1, УК-5, ОК-1, ОК-2). Критерий 5 АИОР (п. 2.1, п. 2.5), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессионального стандарта (01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
P2	Использовать творческий потенциал, владеть навыками организации и саморазвития	Требования ФГОС ВО, СУОС ТПУ (УК-6, ОК-3). Критерий 5 АИОР (п. 2.4, п. 2.6), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессионального стандарта (01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
P3	Использовать коммуникативные технологии в устной и письменной формах на государственном языке Российской Федерации и иностранном языке для решения задач профессиональной деятельности	Требования ФГОС ВО, СУОС ТПУ (УК-4, ОПК-1). Критерий 5 АИОР (п. 2.2), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессионального стандарта (01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
P4	Руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия	Требования ФГОС ВО, СУОС ТПУ (УК-2, УК-5, УК-3, ОПК-2). Критерий 5 АИОР (п. 2.3, п. 2.5), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессионального стандарта (01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
P5	Оценивать последствия принимаемых организационно-управленческих решений при организации и проведении практической деятельности в землеустройстве и кадастрах	Требования ФГОС ВО (ПК-1). Критерий 5 АИОР (п. 1.5), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования, 10.009 Проведение землеустройства)
P6	Разрабатывать планы и программы организации инновационной деятельности на предприятии; оценивать затраты и результаты деятельности организации	Требования ФГОС ВО (ПК-2, ПК-5). Критерий 5 АИОР (п. 1.2, п. 1.6), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
P7	Осваивать новые технологии ведения кадастров, систем автоматизированного проектирования в землеустройстве	Требования ФГОС ВО (ПК-3). Критерий 5 АИОР (п. 1.1, п. 1.4), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 10.002 Деятельность в области инженерно-геодезических изысканий, 10.009 Проведение землеустройства)
P8	Владеть приемами и методами работы с персоналом, методами оценки качества и результативности труда	Требования ФГОС ВО (ПК-4). Критерий 5 АИОР (п. 1.6), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных

	персонала	стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
P10	Формулировать и разрабатывать технические задания и использовать средства автоматизации при планировании использования земельных ресурсов и недвижимости; применять методы анализа вариантов, разработки и поиска компромиссных решений, анализа эколого-экономической эффективности при проектировании и реализации проектов	Требования ФГОС ВО (ПК-7, ПК-8). Критерий 5 АИОР (п. 1.3, п. 1.5), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования, 10.009 Проведение землеустройства)
P12	Решать инженерно-технические и экономические задачи современными методами и средствами	Требования ФГОС ВО (ПК-11). Критерий 5 АИОР (п. 1.4, п. 1.5), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 10.002 Деятельность в области инженерно-геодезических изысканий, 10.009 Проведение землеустройства)
P13	Использовать современные достижения науки и передовых информационных технологий в научно-исследовательских работах; ставить задачи и выбирать методы исследования, интерпретировать и представлять результаты научных исследований в форме отчетов, рефератов, публикаций и публичных обсуждений	Требования ФГОС ВО (ПК-12, ПК-13). Критерий 5 АИОР (п. 1.4, п. 1.6), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования)
Профиль Управление земельными ресурсами		
P9	Разрабатывать и осуществлять технико-экономическое обоснование планов, проектов и схем использования земельных ресурсов и территориального планирования	Требования ФГОС ВО (ПК-6). Критерий 5 АИОР (п. 1.3), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 10.002 Деятельность в области инженерно-геодезических изысканий, 10.009 Проведение землеустройства)
P11	Получать и обрабатывать информацию из различных источников, используя современные информационные технологии и критически ее осмысливать; использовать программно-вычислительные комплексы, геодезические и фотограмметрические приборы и оборудование, проводить их сертификацию и техническое обслуживание	Требования ФГОС ВО (ПК-9, ПК-10). Критерий 5 АИОР (п. 1.1, п. 1.5), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 10.002 Деятельность в области инженерно-геодезических изысканий, 10.009 Проведение землеустройства)
P14	Самостоятельно выполнять научно-исследовательские разработки с использованием современного оборудования, приборов и методов исследования в землеустройстве и кадастрах, составлять практические рекомендации по использованию результатов научных исследований	Требования ФГОС ВО (ПК-14). Критерий 5 АИОР (п. 1.4, п. 1.5, п. 1.6), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i> . Требования профессиональных стандартов (10.001 Деятельность в сфере гос. кадастр. учета объектов недвижимости, 01.004 Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования, 10.009 Проведение землеустройства)

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский Томский политехнический университет» (ТПУ)

Инженерная школа природных ресурсов
Направление подготовки 21.04.02 Землеустройство и кадастры
Отделение геологии

УТВЕРЖДАЮ:
Руководитель ООП
_____ Гусева Н.В.
(Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

Магистерской диссертации

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
2УМ81	Губиной Наталии Сергеевне

Тема работы:

Правовые особенности предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального округа	
Утверждена приказом директора (дата, номер)	№ 63-50/с от 03.03.2020

Срок сдачи студентом выполненной работы:	04.06.2020
--	------------

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:

<p>Исходные данные к работе</p> <p><i>(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).</i></p>	<p>Объектом исследования является порядок предоставления земельных участков льготной категории граждан.</p> <p>Предметом данного исследования являются особенности порядка предоставления земельных участков льготной категории граждан в крупных городах Сибирского федерального округа.</p>
---	---

<p>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</p> <p><i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i></p>	<p>Аналитический обзор нормативных источников с целью оценки механизма предоставления земельных участков и выявление особенностей их предоставления льготной категории граждан в городах СФО. Анализ социальной ориентированности граждан льготной категории в вопросах предоставления земельных участков в городах СФО.</p>
<p>Перечень графического материала</p> <p><i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i></p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Схема общего порядка предоставления ЗУ ЛКГ. 2. Схема порядка предоставления ЗУ для ИЖС ЛКГ в Томске. 3. Схема порядка предоставления ЗУ ЛКГ в Новосибирске. 4. Схема порядка предоставления ЗУ ЛКГ в Омске. 5. Схема порядка предоставления ЗУ ЛКГ в Красноярске. 6. Таблица особенностей предоставления ЗУ ЛКГ.
<p>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</p> <p><i>(с указанием разделов)</i></p>	
<p>Раздел</p>	<p>Консультант</p>
<p>Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение</p>	<p>Рыжакина Т.Н.</p>
<p>Социальная ответственность</p>	<p>Атепаева Н.А.</p>
<p>Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:</p>	
<p>Legal features of the provision of the land plots of the preferential categories of citizens in the cities of the Siberian Federal District (Приложение А)</p>	

<p>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</p>	<p>03.03.2020</p>
--	-------------------

Задание выдал руководитель:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Заведующий кафедрой-руководитель ОГ на правах кафедры	Гусева Н.В.	д.г.г.-м.н., доцент		03.03.2020

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2УМ81	Губина Наталия Сергеевна		03.03.2020

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
 федеральное государственное автономное
 образовательное учреждение высшего образования
 «Национальный исследовательский Томский политехнический университет» (ТПУ)

Инженерная школа природных ресурсов
 Направление подготовки 21.04.02 Землеустройство и кадастры
 Уровень образования Магистратура
 Отделение геологии
 Период выполнения (осенний / весенний семестр 2019 /2020 учебного года)

Форма представления работы:

Магистерская диссертация
(бакалаврская работа, дипломный проект/работа, магистерская диссертация)

КАЛЕНДАРНЫЙ РЕЙТИНГ-ПЛАН выполнения выпускной квалификационной работы

Срок сдачи студентом выполненной работы:	04.06.2020
--	------------

Дата контроля	Название раздела (модуля) / вид работы (исследования)	Максимальный балл раздела (модуля)
19.05.2020	Разработка пояснительной записки ВКР	50
25.05.2020	Разработка графической части работы	30
01.06.2020	Устранение недочетов работы	20

СОСТАВИЛ:

Руководитель ВКР

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Заведующий кафедрой-руководитель ОГ на правах кафедры	Гусева Н.В.	Д.Г.-М.Н., доцент		03.03.2020

Консультант

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Старший преподаватель ОГ ИШПР	Козина М.В.	К.Т.Н.		03.03.2020

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ООП

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Заведующий кафедрой-руководитель ОГ на правах кафедры	Гусева Н.В.	Д.Г.-М.Н., доцент		03.03.2020

Определения, обозначения, сокращения

ГКУ – государственный кадастровый учет;

ГРП – государственная регистрация прав;

ЕГРН – Единый государственный реестр недвижимости;

ЕДВ – единовременная денежная выплата;

ЗКРФ – земельный кодекс Российской Федерации;

ЗУ – земельный участок;

ИЖС – индивидуальное жилищное строительство;

ЛКГ – льготная категория граждан;

ЛПХ – личное подсобное хозяйство;

МСУ – местное самоуправление;

ПМТ – проект межевания территории;

ПЭВМ – персональная электронно-вычислительная машина;

РФ – Российская Федерация;

СанПиН – санитарно-эпидемиологические правила и нормы;

СНиП – санитарные нормы и правила;

СП – свод правил;

СРЗУ – схема расположения земельного участка;

СФО – Сибирский федеральный округ;

ФЗ – федеральный закон.

Реферат

Выпускная квалификационная работа Н.С. Губиной на тему: «Правовые особенности предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального округа» состоит из 5 глав, 130 страниц, 14 рисунков, 39 таблиц, 40 источников литературы, 7 приложений.

Место дипломирования НИ ТПУ, ОГ ИШПР, направление подготовки 21.04.02 «Землеустройство и кадастры», научный руководитель Гусева Н. В., консультант Козина М. В., 2020 год.

Ключевые слова: бесплатное предоставление, законодательная практика городов, земельный участок, льготная категория граждан, меры социальной поддержки, сибирский федеральный округ.

Объектом исследования является порядок предоставления земельных участков льготной категории граждан.

Предметом данного исследования являются особенности порядка предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального округа.

Цель работы – анализ особенностей предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального округа.

Значимость работы: заключается в том, что предложенные рекомендации могут быть использованы для проведения последующих исследований в области правового регулирования предоставления земельных участков льготной категории граждан с целью её усовершенствования.

Методы: анализ литературы по теме исследования, методы сравнительного анализа, изучение и обобщение сведений.

Научная новизна заключается в том, что на основе исследования нормативно-правовых актов выявлены особенности порядка предоставления земельных участков льготным категориям граждан в городах Сибирского

федерального округа. Был сформулирован ряд предложений с целью усовершенствования нормативно-правового регулирования предоставления земельных участков льготной категории граждан.

Область применения выявленные особенности предоставления земельных участков льготной категории граждан можно применить для дальнейших разработок и усовершенствования нормативно-правовой базы в вопросе предоставления земельных участков, как в Томске, так и в других регионах России.

Структура работы включает в себя: введение; первую главу, представляющую аналитический обзор литературы по теме исследования; вторую главу, содержащую особенности предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального округа; третью главу – оценку социальной ориентированности граждан в предоставлении бесплатных земельных участков.

Выпускная квалификационная работа выполнена в текстовом редакторе Microsoft Word и Microsoft Excel, графический материал выполнен в программе AutoCAD.

Содержание

Введение.....	13
1 Аналитический обзор литературы.....	14
1.1 Жилищные социальные программы поддержки льготной категории граждан в Сибирском федеральном округе	21
2 Особенности предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального округа.....	30
2.1 Правовой механизм предоставления земельных участков льготной категории граждан	30
2.2 Анализ особенностей предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального уровня.....	32
2.2.1 Анализ особенностей предоставления земельных участков льготной категории граждан в городе Новосибирске	33
2.2.2 Анализ особенностей предоставления земельных участков льготной категории граждан в городе Томске	39
2.2.3 Анализ особенностей предоставления земельных участков льготной категории граждан в городе Омске.....	44
2.2.4 Анализ особенностей предоставления земельных участков льготной категории граждан в городе Красноярске	50
2.2.5 Особенности предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального округа	55
3 Анализ социальной ориентированности граждан в предоставлении бесплатных земельных участков	58
4. Социальная ответственность	63
4.1 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности	63
4.1.1 Правовые нормы трудового законодательства для рабочей зоны оператора ПЭВМ.....	63
4.1.2 Организационные меры при компоновке рабочей зоны	65
4.2 Производственная безопасность	66
4.2.1 Вредные производственные факторы.....	67

4.2.1.1 Отклонение показателей микроклимата в помещении.....	67
4.2.1.2 Повышенный уровень шума на рабочем месте.....	68
4.2.1.3 Повышенный уровень электромагнитных излучений.....	69
4.2.1.4 Недостаточная освещенность рабочей зоны.....	70
4.2.1.5 Умственное перенапряжение	72
4.2.1.6 Монотонность труда.....	72
4.2.1.7 Перенапряжение анализаторов.....	73
4.2.1.8 Статические нагрузки.....	73
4.2.2 Опасные производственные факторы.....	74
4.2.2.1 Опасность поражения электрическим током.....	74
4.3 Экологическая безопасность.....	75
4.3.1 Утилизация люминесцентных ламп и компьютеров	75
4.4 Безопасность в чрезвычайных ситуациях	76
5 Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение...	79
5.1 Предпроектный анализ.....	79
5.1.1 Потенциальные потребители результатов исследования	79
5.1.2 SWOT- анализ	80
5.1.3 Оценка готовности проекта к коммерциализации	83
5.1.4 Методы коммерциализации результатов научно-технического исследования	85
5.2 Инициация проекта.....	86
5.3. Планирование управления научно-техническим проектом	87
5.3.1 Иерархическая структура работ проекта.....	88
5.3.2 План проекта	88
5.4. Бюджет научного исследования.....	91
5.4.1 Сырье, материалы, покупные изделия и полуфабрикаты	91
5.4.2 Затраты на специальное оборудование	92
5.4.3 Основная заработная плата.....	92
5.4.4 Дополнительная заработная плата научно–производственного персонала	96

5.4.5 Отчисления на социальные нужды и накладные расходы	96
5.5 Организационная структура проекта	97
5.6 План управления коммуникациями проекта	98
5.7 Реестр рисков проекта	99
5.8 Определение ресурсной (ресурсосберегающей), финансовой, бюджетной, социальной и экономической эффективности исследования ..	99
5.8.1 Оценка абсолютной эффективности исследования	99
Заключение	106
Список публикаций студента	107
Список использованных источников	108
Приложение А	113
Приложение Б	125
Приложение В	126
Приложение Г	127
Приложение Д	128
Приложение Е	129
Приложение Ж	130

Введение

Российская Федерация – государство, политика которого направлена на создание условий обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие. В нашей стране в социальной поддержке нуждаются такие категории граждан, как инвалиды, ветераны войны, малоимущие граждане, а также многодетные семьи и другие. Социальная помощь осуществляется в денежной форме, форме льгот, услуг и в натуральной форме. В данной работе рассматривалась такая натуральная форма социальной льготы, как предоставление бесплатного земельного участка.

Целью магистерской диссертации является анализ особенностей предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального округа.

В соответствии с целью были поставлены и последовательно решены следующие задачи:

1. Проанализировать механизм предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах СФО.
2. Выявить особенности предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах СФО.
3. Провести сравнительный анализ социальной ориентированности льготной категории граждан в городах СФО в предоставлении земельных участков.
4. Проанализировать правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности при выполнении ВКР.
5. Определить перспективность и успешность научно-исследовательского проекта, разработать механизм управления и сопровождения конкретных решений на этапе реализации проекта.

Объект исследования: порядок предоставления земельных участков льготной категории граждан.

Предмет исследования: особенности порядка предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального округа.

1 Аналитический обзор литературы

Концепция социально-экономического развития Российской Федерации является одним из основных документов системы стратегического планирования развития территории. Цель разработки концепции – определение направления и способов повышения благосостояния граждан, динамического развития экономики, национальной безопасности, укрепление позиций страны в мировом обществе в долгосрочной перспективе [1]. Исходными данными для разработки долгосрочного прогноза являются основные положения Концепции социально-экономического развития за предыдущий период, Концепции демографической политики Российской Федерации, послания и указы Президента, основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и другие документы долгосрочного характера.

В соответствии с целью разработки Концепции в ней отражены:

1. Основные направления развития экономики в долгосрочной перспективе.
2. Стратегия достижения поставленных целей, способы, направления и этапы.
3. Формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и общества.
4. Цели, целевые индикаторы, приоритеты и основные задачи долгосрочной государственной политики в социальной сфере, в сфере науки и технологий, а также структурных преобразований в экономике.
5. Цели и приоритеты внешнеэкономической политики.
6. Параметры пространственного развития российской экономики, цели и задачи территориального развития.

Одной из важнейших сфер, отражающих социально-экономическое развитие страны, является социальная сфера. Социальная сфера – это сложная многоаспектная система, которая имеет разнообразные связи, отношения и

инфраструктуру в совокупности, обеспечивающие развитие государства и его жизнедеятельность. Развитие социальной сферы представляет собой обеспечение и развитие взаимосвязанных законодательных, экономических, социальных условий, при которых соблюдаются основные права человека и социально малообеспеченных групп населения.

Социальная сфера включает в себя отрасли деятельности организации, которые обеспечивают решения социальных проблем населения. К социальной сфере относятся: здравоохранение; образование; ЖКХ; культура; политика; пенсионное и социальное обслуживание; молодежная политика.

Целью функционирования социальной сферы является социальное развитие региона и страны, которое направлено на изменение благосостояния страны и потребности граждан. Факторы, оказывающие наибольшее влияние на социальную сферу региона или страны:

1. Уровень экологического развития.
2. Социальные процессы.
3. Демографические процессы.
4. Природная среда.
5. Культура и национальное наследие региона.

Субъектом социальной сферы является государство. Ведь именно оно устанавливает нормативно-правовую базу для деятельности субъектов социальной защиты. Государство обладает самым большим ресурсным потенциалом для оказания социальных услуг конкретным категориям граждан. Объектом социальной сферы является население.

Развитие социальной сферы является одним из важнейших направлений внутренней политики страны, обеспечения благополучия и всестороннего развития граждан. В статье 7 Конституции РФ сказано: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [2].

Социальное обеспечение включает в себя стимулирование стабильной, оплачиваемой трудовой деятельности, обеспечение доступа граждан к образованию и медицинской помощи, предотвращение социальных рисков, предоставление социальной помощи льготным категориям граждан.

Льготная категория граждан – это лица, которым государство оказывает социальную поддержку в виде социальных льгот. Льготы являются социальной мерой поддержки населения, для обеспечения определенного уровня жизни. Социальная поддержка оказывается людям, которые по ряду причин считаются нуждающимися в социальной помощи, либо лицам, которые наделены данным правом за особые заслуги перед государством. Льготники делятся на категории в зависимости от причин возникновения привилегий. Общие положения определены в федеральном законе №178 «О государственной социальной помощи». Все виды социальной помощи условно можно разделить на несколько групп, каждая группа имеет свои причины предоставления и основания для получения льгот. Существуют следующие причины предоставления социальных льгот:

- особые потребности в финансовой помощи;
- за особые заслуги перед государством;
- за работу во вредных и опасных условиях на благо государства;
- для стимулирования к трудовой деятельности.

На государственном уровне решение о предоставлении социальных льгот принимаются на основании указов президента, либо федеральных законопроектов, на местном уровне – на основании региональных законов. Выплаты социального характера региональным льготникам осуществляют органы власти субъектов РФ, а именно органы социальной защиты, федеральным же льготникам выплаты осуществляет Пенсионный фонд России. Следовательно, льготы выплачиваются из разного уровня бюджета Российской Федерации.

Социальная поддержка в виде социальных льгот на государственном уровне оказывается, следующим категориям граждан:

- ветеранам всех войн;
- членам семей ветеранов войны, которые скончались;
- ликвидаторам последствий аварии на ЧАЭС и гражданам, которые пострадали от этой катастрофы;
- пленникам фашизма;
- героям Советского Союза, Героям России, кавалерам Орденов Славы;
- героям социалистического труда;
- военнослужащим периода ВОВ;
- детям с ограниченными возможностями и инвалидам.

На региональном уровне перечень граждан, которым полагаются социальные льготы следующий:

- Многодетные семьи;
- Дети, признанные сиротами;
- Пенсионеры;
- Почетные доноры;
- Работники бюджетной сферы;
- Семьи с ребенком-инвалидом;
- Иные лица в зависимости от конкретно взятого региона.

В Российской Федерации государственная поддержка в виде социальных льгот оказывается в следующем виде в зависимости от назначения субсидии: жилищные; налоговые; транспортные; пенсионные; материальные; медицинские; образовательные; кадровые.

Жилищные льготы предоставляются следующими услугами:

1. Предоставление земельного участка.
2. Получение жилья из фонда.
3. Льготное ипотечное кредитование.

4. Обеспечение служебным жильем.
5. Скидка на оплату жилищно-коммунальных услуг.
6. Помощь в улучшении жилищных условий, ремонт здания.

Социальная поддержка в виде социальных льгот предоставляется только после написания заявления в федеральный или региональный орган ответственный за социальную поддержку населения. Граждане льготной категории могут получить государственную помощь в следующих формах: денежная, форма услуг, форма льгот и натуральная форма.

Натуральная форма предоставления социальной поддержки граждан на федеральном уровне предусматривает:

1. Обеспечение жильем граждан за счет бюджетных средств.
2. Набор социальных услуг.
3. Предоставление земельного участка (ЗУ) гражданам.

Обеспечение жильем граждан за счет бюджетных средств осуществляется в соответствии с законодательством, а также в рамках программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на основании государственного жилищного сертификата. Категории граждан, имеющие право на обеспечение жильем представлены на рисунке 1.1.



Рисунок 1.1 – Категории граждан, имеющие право на обеспечение жильем

Государство уделяет особое внимание в части предоставления социальной поддержки льготным категориям граждан. В рамках этой поддержки государство гарантирует и получение социальной льготы в виде предоставления бесплатного земельного участка.

Льготы такого рода предоставляются на основе действующего законодательства, как Российской Федерации, так и ее субъектов, а кроме этого данные льготы могут регулироваться: правительственными постановлениями, указами президента и другими нормативно-правовыми актами.

Особенности предоставления бесплатных земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, отдельным категориям граждан, установлены в статье 39.19. Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 27.12.2019).

Кроме того, немаловажным является тот факт, что в зависимости от разных регионов страны, порядок предоставления, перечень льготных категорий граждан, основания предоставления бесплатного земельного участка отличаются. Следовательно, в каждом регионе действуют свои правила по предоставлению земельных участков социально незащищенным категориям граждан.

Предоставление земельного участка гражданам является натуральной формой поддержки социально незащищенных категорий граждан. Процесс предоставления земельных участков льготной категории граждан является крайне сложным, осуществляется по-разному в зависимости от категории граждан и тех целей, для которых участок предоставляется. Право на бесплатное предоставление земельного участка имеют граждане, указанные в таблице 1.1, на основании решения уполномоченных органов.

Таблица 1.1 – Перечень категорий граждан, которым предоставляются земельные участки

Льготные категории граждан	
Федеральный уровень	Региональный уровень
<ul style="list-style-type: none"> – военные ветераны; – Герои РФ, СССР; – инвалиды; – дети с ограниченными возможностями; – граждане, которые имели непосредственное отношение к ЧАЭС; – семьи умерших ветеранов; – Герои социалистического труда; – пленники фашистских концлагерей; – военные имевшие отношение к ВОВ. 	<ul style="list-style-type: none"> – сироты, не достигшие совершеннолетия; – многодетные семьи; – работники образовательной сферы; – работники медицинской отрасли; – почетные доноры; – дети, не имеющие опеки в лице родителей; – трудовые ветераны и иные граждане, в зависимости от конкретно взятого региона.

Целью предоставления бесплатного земельного участка является возведение собственного жилья на выданной территории в пределах городской черты либо села, а также осуществление личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества в пределах сельской местности.

Льготным категориям граждан земельные участки предоставляются исключительно однократно. Земельные участки, которые предоставляются гражданам бесплатно, должны быть включены в соответствующие государственные перечни. Каждому гражданину, подающему заявление на получение бесплатного земельного участка, предлагается один участок из официального перечня.

Предоставление земельного участка гражданам льготной категории осуществляется в соответствии с федеральным законодательством на основании следующих нормативно-правовых документов:

1. Указа президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

2. Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ ст. 39.5 и ст.39.19.

3. Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

4. Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

5. Закона Российской Федерации от 15.01. 1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

6. Федерального закона от 9.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

7. Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»».

8. Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Государство при назначении социальных льгот повышает уровень жизни нуждающимся категориям граждан, обеспечивает равенство в обществе. Именно поэтому во внутренней политике государства социальная сфера занимает одно из ведущих мест, обеспечивающих качество жизни населения страны.

1.1 Жилищные социальные программы поддержки льготной категории граждан в Сибирском федеральном округе

Социальная поддержка осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровне. Рассмотрим наиболее значимые социальные программы в Сибирском федеральном округе, в области предоставления

бесплатных земельных участков и обеспечении жильем граждан за счет бюджетных средств.

Сибирский федеральный округ (СФО) – округ в сибирской части Российской Федерации, в составе которого находится 10 субъектов РФ (края, области и республики). Территория СФО составляет 25,47 % от общей территории Российской Федерации. Административный центр – Новосибирск, крупнейший город округа. Население округа составляет 19,2 млн. человек, из которых 7,4 млн. (38,6 %) населения нуждаются в мерах социальной поддержки по данным на март 2020 года. На рисунке 1.2 представлена численность граждан льготной категории в Сибирском федеральном округе.



Рисунок 1.2 – Численность граждан льготной категории в Сибирском федеральном округе

В Сибирском федеральном округе реализуется ряд социальных программ в области предоставления бесплатных земельных участков и обеспечения жильем граждан за счет бюджетных средств. Такие программы направлены на достижение одной цели – предоставление помощи населению государства для улучшения условий проживания путем приобретения или постройки жилья.

Социальные программы для приобретения жилья:

1. Социальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».
2. Социальная программа приобретения жилья для участников и ветеранов боевых действий.
3. Социальная программа помощи в приобретении жилья для бюджетников.
4. Социальная программа по предоставлению бесплатных земельных участков льготным категориям граждан.

Государство в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет обязательства в обеспечении жильем определенных категорий граждан в рамках государственных программ и подпрограмм, за счет средств федерального бюджета путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Федеральная целевая программа «Жилище» являлась одним из основных структурных элементов государственной жилищной политики, которая была направлена на реализацию мероприятий, связанных с улучшением ситуации в жилищной сфере. Программа включала в себя мероприятия в следующих направлениях:

1. Оказание господдержки гражданам, которые нуждаются в улучшении своих жилищных условий.
2. Создание условий для развития рынка жилья, которые включают в себя увеличение объемов ввода жилья, развитие строительной отрасли, а также сдерживание роста цен на доступное и комфортное жилье эконом класса.

Целевая программа "Жилище" на 2015-2020 годы с 1 января 2018 года была досрочно прекращена. Но реализация мероприятий указанной программы осуществляется теперь в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Данная программа должна быть реализована до 2025 года, общий объем финансирования составляет 2,24 млрд. рублей. Цели программы включают в себя следующие мероприятия:

1. Увеличение объема ввода жилья.
2. Снижение коэффициента доступности жилья.
3. Расселение жилищного фонда, признанного непригодным для проживания.
4. Увеличение индекса качества жилищных услуг, обеспечив качество и доступность жилищно-коммунального хозяйства.
5. Повышение индекса качества городской среды.

Участниками государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» могут быть:

1. Молодые семьи, а также семьи, имеющие одного и более детей.
2. Неполные семьи (семьи, состоящие из одного молодого родителя, являющегося гражданином РФ, и одного ребенка и более).

Для участия в программе молодые семьи должны соответствовать следующим требованиям:

1. Возраст каждого из супругов, либо одного родителя в неполной семье не должен превышать 35 лет.
2. Молодая семья должна быть признана нуждающейся в жилом помещении.
3. Доходы семьи, должны позволять получить кредит, либо иные денежные средства, которых будет достаточно для оплаты расчетной стоимости жилья, превышающей размер предоставляемой выплаты.

Кроме того, воспользоваться данной социальной льготой в виде получения жилищного сертификата могут следующие категории граждан:

1. Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы, а также лица, приравненные к ним.
2. Граждане, которые пострадали в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий радиационных аварий.
3. Вынужденные переселенцы.
4. Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера, а также приравненные к ним.
5. Граждане, подлежащие переселению с территории комплекса «Байконур».
6. Иные лица, установленные законодательством.

На рисунке 1.3 представлено количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения в период с 2015–2019 годы.



Рисунок 1.3 – Количество молодых семей, получивших свидетельства на приобретение (строительство) жилого помещения в Российской Федерации

На рисунке 1.4 представлено количество граждан льготной категории улучшивших жилищные условия в период с 2015–2019 годы.



Рисунок 1.4 – Количество граждан льготной категории улучшивших жилищные условия в Российской Федерации

Российская Федерация в рамках федеральных законов устанавливает правовые гарантии в обеспечении достойной жизни участникам и ветеранам боевых действий, которые реализуются в рамках социальных льгот. Ветеранам и участникам боевых действий предоставляются следующие меры социальной поддержки: выплата пособий; ежемесячные денежные выплаты; компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг; предоставление жилых помещений и другие. Для участия в программе для получения жилья необходимо получить статус нуждающегося в улучшении условий проживания. Социальная поддержка предусматривается в федеральном бюджете в виде субвенций.

Размер субсидии на покупку квартиры ветеранам боевых действий рассчитывается с учетом следующих критериев:

- количества членов семьи военнослужащего;
- средней стоимости 1 кв. м. жилья в аналогичном сегменте рынка;
- поправочного коэффициента;
- боевых заслуг участника военизированных действий.

Для получения данной льготы необходимо собрать пакет документов, изложенный в рамках Федерального закона №5 «О ветеранах», и подать соответствующее заявление в орган социальной защиты.

Еще одной социальной программой для приобретения жилья является «Социальная программа помощи в приобретении жилья для бюджетников». Это программа заключается в обеспечении мер помощи для целей приобретения жилья отдельным группам населения, к которым относятся: учителя, медицинские работники, военнослужащие, молодые работники научной сферы и другие. В каждом регионе органы власти определяют конкретные требования и категорию лиц, которые могут быть участниками данной программы. Согласно социальной программе для указанных категории установлены определенные ограничения для участия в социальной программе:

1. Возраст учителя не должен превышать 35 лет, и он должен работать в государственном образовательном учреждении, которое финансируется за счет государственного бюджета.
2. Военнослужащие могут рассчитывать на льготы, только служащие в армии по контракту, прапорщики или офицерский состав.
3. В медицинской сфере льготы могут получить врачи дефицитных специальностей, либо врачи с вредными условиями труда.
4. Допустимый возраст для молодого ученого должен быть до 35 лет для кандидата наук или до 40 лет для доктора наук.

Поддержка работников бюджетной сферы заключается в следующем:

1. Помощь при оформлении льготных ссуд.
2. Предоставление субсидий.
3. Обеспечение граждан жильем эконом класса.

Для получения субсидии гражданам необходимо соответствовать определенным требованиям:

1. Работать в бюджетном учреждении.
2. Соответствовать стажу не менее 3-5 лет по специальности или в данной сфере деятельности.

3. Иметь официальный статус нуждающегося в жилом помещении.

Если кандидат соответствует всем параметрам, то после подготовки необходимых документов, подачи заявления на участие в программе в орган местного самоуправления и положительного решения о включении в социальную программу, он получает субсидию. Субсидия предоставляется в виде сертификата на получение финансовой помощи, которая заключается в 30-35% от стоимости приобретаемого жилья.

Еще одной социальной поддержкой отдельных категорий граждан, является бесплатное предоставление земельного участка в собственность. На федеральном уровне данная льгота регулируется статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации.

Выделяют несколько льготных категорий граждан, для которых доступно получение бесплатного земельного участка:

1. Многодетным семьям.
2. По истечении пяти лет со дня предоставления гражданину земельного участка в безвозмездное пользование.
3. Детям-сиротам.
4. Почетные доноры.
5. Работники образовательной и медицинской сферы.
6. Трудовые ветераны и иные лица в зависимости от конкретного региона.

Право бесплатного предоставления земельного участка льготным категориям граждан установлено законодательством Российской Федерации, однако детальная проработка механизма предоставления является прерогативой её субъектов. При разработке законодательных актов, устанавливающих право получения бесплатного земельного участка каждый субъект, руководствуется конкретными социальными, природными и иными условиями сложившимся в данном регионе.

Конкретные условия и требования так же, как и размеры предоставляемых земельных участков могут различаться в зависимости от

субъекта РФ. Предоставляемые земельные участки могут относиться к одной из следующих категорий:

- для индивидуального жилищного строительства;
- для дачного строительства;
- для садоводства или огородничества;
- для личного подсобного хозяйства;
- для животноводства.

Для получения бесплатного земельного участка, необходимо обратиться с заявлением в муниципальный орган в сфере земельных отношений. Заявление можно подать как лично, так и через многофункциональные центры, либо через портал государственных услуг с приложением всех необходимых документов.

В России существует достаточное количество программ по обеспечению жильем и земельными участками определенных категорий граждан. Однако не всегда граждане, имеющие право на бесплатные земельные участки, получают данную льготу. Кроме того, многих пугает сбор документов, посещение различных инстанций, длинные очереди в государственных учреждениях, но все же основная причина состоит в низкой информированности граждан. Для реализации прав льготных категорий граждан государство расширяет возможности социального обеспечения. С 2021 года все граждане, которым положены различные льготы, будут информироваться посредством уведомлений через портал «Госуслуги», также планируется информирование через смс-сообщения с согласия гражданина, и создание единого колл-центра, через который каждый гражданин сможет получить необходимую информацию по предоставлению социальных услуг и льгот.

ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

Студенту:

Группа	ФИО
2УМ81	Губиной Наталии Сергеевне

Школа	ИШПР	Отделение	ОГ
Уровень образования	Магистратура	Направление/специальность	21.04.02. Землеустройство и кадастры

Тема ВКР:

Правовые особенности предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального округа.

Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:

1. Характеристика объекта исследования (вещество, материал, прибор, алгоритм, методика, рабочая зона) и области его применения	Объект исследования – методика предоставления земельных участков льготной категории граждан. Предмет исследования – особенности методики предоставления земельных участков льготной категории граждан.
--	--

Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:

1. Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности: <ul style="list-style-type: none"> – специальные (характерные при эксплуатации объекта исследования, проектируемой рабочей зоны) правовые нормы трудового законодательства; – организационные мероприятия при компоновке рабочей зоны. 	-Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. От 16.12.2019); - СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03. Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы.
2. Производственная безопасность: 2.1. Анализ выявленных вредных и опасных факторов 2.2. Обоснование мероприятий по снижению воздействия	- Отклонение показателей микроклимата в помещении; - Повышенный уровень шума на рабочем месте; - Повышенный уровень электромагнитных излучений; - Недостаточная освещенность рабочей зоны; - Умственное перенапряжение; - Монотонность труда; - Перенапряжение анализаторов; - Статические нагрузки; - Опасность поражения электрическим током.
3. Экологическая безопасность:	Утилизация люминесцентных ламп и компьютеров
4. Безопасность в чрезвычайных ситуациях:	Наиболее вероятной ЧС, которая может возникнуть в производственном помещении при работе за ПЭВМ – пожар. Необходимо рассмотреть ряд превентивных мер по предотвращению возгорания.

Дата выдачи задания для раздела по линейному графику	03.03.2020
--	------------

Задание выдал консультант:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Старший преподаватель	Атепаева Наталья Александровна	нет		03.03.2020

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2УМ81	Губина Наталия Сергеевна		03.03.2020

4. Социальная ответственность

Объектом исследования является методика предоставления земельных участков льготной категории граждан.

Область применения результатов данного проекта достаточно широка, от управления регионального уровня до государственного. Использование результатов данного исследования может улучшить правовое регулирование в вопросах обеспечения бесплатных земельных участков для льготной категории граждан, а соответственно улучшится качество жизни социально незащищенных слоев населения и социальная политика страны в целом.

Разработка данной работы велась исключительно с помощью персонального компьютера в учебном корпусе ТПУ по адресу проспект Ленина, 2, стр. 5.

4.1 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности

4.1.1 Правовые нормы трудового законодательства для рабочей зоны оператора ПЭВМ

Регулирование отношений между работником и работодателем, касающихся трудового порядка, оплаты труда, особенности регулирования труда различных категорий граждан и прочее, осуществляется трудовым кодексом Российской Федерации.

Согласно Трудовому кодексу [29] каждый работник имеет право на:

1. Рабочее место, которое должно соответствовать требованиям охраны труда.
2. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
3. Получение от работодателя, госорганов и общественных организаций достоверной информации об условиях и охране труда на

рабочем месте, о мерах по защите от воздействия вредных и опасных производственных факторов и т.д.

4. Обеспечение средствами индивидуальной защиты в соответствии с требованиями охраны труда.

5. Гарантии и компенсации, если сотрудник занят на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. Для инвалидов I и II, а также детей от 16 до 18 лет продолжительность рабочего дня должна составлять не более 35 часов, для работников до 16 лет – не более 24 часов в неделю.

Возможно установление неполного рабочего дня для следующих граждан: беременных женщин и одного из родителей, имеющего ребенка до 14 лет. При таком графике работы оплата труда производится пропорционально отработанному времени, без ограничений оплачиваемого отпуска, исчисления трудового стажа и других прав.

Организация обязана предоставлять ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней без учета праздничных дней. Некоторым категориям работников предоставляются дополнительные отпуска, например, работникам занятых на работах с вредными и опасными условиями, имеющих особый характер работы, работающим ненормированный рабочий день и другие.

В течении рабочего дня работнику должен быть предоставлен перерыв продолжительностью не более 2 часов и не менее 30 минут для отдыха и питания.

Организация обязана выплачивать работнику заработную плату. Удержание заработной платы возможно лишь на основаниях, указанных в статье 137 трудового кодекса.

Законодательством Российской Федерации запрещен принудительный труд и дискриминация по любым признакам в сфере труда.

4.1.2 Организационные меры при компоновке рабочей зоны

Согласно СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 общие требования к организации рабочих мест пользователей ПЭВМ, следующие:

1. Расстояние между рабочими столами с видеомониторами должно быть не менее двух метров, а расстояние между боковыми поверхностями видеомониторов - не менее 1,2 м метра.

2. Экран видеомонитора должен находиться на расстоянии 600 - 700 мм. от глаз пользователя.

3. Корпус ПЭВМ, клавиатура и другие блоки и устройства должны иметь матовую поверхность с коэффициентом отражения 0,4-0,6 и не иметь блестящих деталей, способных создавать блики.

4. Клавиатуру необходимо располагать таким образом, чтобы от края стола, обращенного к пользователю она находилась на расстоянии 100-300 мм.

5. Конструкция рабочего стула (кресла) должна обеспечивать поддержание рациональной рабочей позы при работе на ПЭВМ, должна позволять изменить позу. Типа рабочего кресла/стула выбирают с учетом продолжительности работы с ПЭВМ и ростом пользователя.

6. Рабочий стул (кресло) должен быть подъемно-поворотным, регулироваться по высоте и углам наклона сиденья и спинки. Регулировка каждого параметра должна быть легко осуществимой и иметь надежную фиксацию.

7. Поверхности сиденья, спинки и другие элементы стула/кресла должны обеспечивать легкую очистку от загрязнений, быть полумягкими с нескользящим покрытием.

8. Рабочее место пользователя ПЭВМ должно быть оборудовано устойчивой и легко регулируемой подставкой для ног, имеющей ширину не менее 300 мм, глубину не менее 400 мм, также должна регулироваться по

высоте в пределах до 150 мм и по углу наклона опорной поверхности подставки до 20° [30].

4.2 Производственная безопасность

Для данной работы рассмотрены физические и психофизические вредные и опасные производственные факторы, которые характерны при выполнении работ за ПЭВМ. Выявленные факторы представлены в таблице 4.1 [31].

Таблица 4.1 – Вредные и опасные производственные факторы при выполнении работ за ПЭВМ.

Факторы (ГОСТ 12.0.003-2015)	Этапы работ	Нормативные документы
	Камеральный	
1. Отклонение показателей микроклимата в помещении	+	СанПиН 2.2.4.548-96 Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений.
2. Повышенный уровень шума на рабочем месте	+	СН 2.2.4/2.1.8.562-96 Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки.
3. Повышенный уровень электромагнитных излучений	+	СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы
4. Недостаточная освещенность рабочей зоны	+	СП 52.13330.2016 Естественное и искусственное освещение. Актуализированная редакция СНиП 23-05-95*
5. Умственное перенапряжение	+	СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы
6. Монотонность труда	+	
7. Перенапряжение анализаторов	+	
8. Статические нагрузки	+	
9. Опасность поражения электрическим током	+	ГОСТ 12.1.019-2017 Система стандартов безопасности труда. Электробезопасность.

4.2.1 Вредные производственные факторы

4.2.1.1 Отклонение показателей микроклимата в помещении

При работе с ПЭВМ в производственных помещениях происходит постоянное выделение тепла, как от вычислительной техники, так и от различных вспомогательных приборов и средств освещения. Поскольку разработчик находится в непосредственной близости к источникам выделения тепла, то данный фактор является одним из важнейших вредных факторов производственной среды оператора ПЭВМ. Высокая температура воздуха негативно влияет на организм человека, способствует быстрому перегреванию и быстрой утомляемости.

На терморегуляцию организма также влияет влажность воздуха. При высоких показателях влажности воздуха помещения (более 85%) затрудняется терморегуляция, наступает утомление организма и прекращение потоотделения при низких (менее 20%) происходит пересыхание слизистых и дыхательных путей человека.

Для оператора ПЭВМ категория работ является легкой (Ia), так как работа осуществляется сидя и без систематических физических нагрузок. Оптимальные величины показателей микроклимата производственных помещений оператора ПЭВМ [32] представлены в таблице 4.2.

Таблица 4.2 – Оптимальные величины показателей микроклимата производственных помещений оператора ПЭВМ

Период года	Температура воздуха, °С	Температура поверхностей, °С	Относительная влажность воздуха, %	Скорость движения воздуха, м/с
Холодный	22-24	21-25	60-40	0,1
Теплый	23-25	22-26	60-40	0,1

Допустимые величины показателей микроклимата производственных помещений ПЭВМ представлены в таблице 4.3.

Таблица 4.3 – Допустимые величины показателей микроклимата производственных помещений оператора ПЭВМ

Период года	Температура воздуха, °C		Температура поверхностей, °C	Относительная влажность воздуха, %	Скорость движения воздуха, м/с, для диапазона температур воздуха	
	Ниже оптимальных величин	Выше оптимальных величин			Ниже оптимальных величин, не более	Выше оптимальных величин, не более
Холодный	20,0-21,9	24,1-25,0	19-26	15-75	0,1	0,1
Теплый	21,0-22,9	25,1-28,0	20-29	15-75	0,1	0,2

Для поддержания оптимальных показателей микроклимата на рабочих местах необходимо обеспечить кондиционирование воздуха, а также очистку воздуха от пыли и вредных веществ. Температуру помещения следует регулировать с учетом тепловых потоков от оборудования. Следует устанавливать тепловые потоки таким образом, чтобы они были направлены не на оператора.

4.2.1.2 Повышенный уровень шума на рабочем месте

Рабочее помещение, в котором используется ПЭВМ имеет низкий уровень шума. В основном шум создается вентиляционной системой ПЭВМ, печатающими устройствами, вентиляторами охлаждения, самими пользователями компьютеров и другими источниками.

Повышенный уровень шума негативно влияет на нервную систему, способствует нарушению обмена веществ, а также оказывает вредное влияние на зрительные и вестибулярные анализаторы, приводит к снижению внимания, быстрой утомляемости и замедляет реакцию человека.

Нормы допустимого уровня шума регламентируются Санитарными нормами 2.2.4/2.1.8-562-96 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки». В таблице 4.4

отражены предельно допустимые уровни звукового давления, уровни звука и эквивалентные уровни звука для трудовой деятельности связанной с использованием ПЭВМ [33].

Таблица 4.4 – Предельно допустимые уровни звукового давления, уровни звука и эквивалентные уровни звука для трудовой деятельности связанной с использованием ПЭВМ

Уровни звукового давления дБ, в октавных полосах со среднегеометрическими частотами, Гц									Уровни звука и эквивалентные уровни звука (в дБА)
31,5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000	
86	71	61	54	49	45	42	40	38	50

Для снижения уровня шума в помещениях необходимо:

1. Использовать звукопоглощающие материалы для отделки стен и потолков с коэффициентами звукопоглощения 63-8000 Гц.
2. Подобрать оборудование с меньшими шумовыми эффектами.
3. Использование звукоизолирующих ограждений, экранов, кожухов.

4.2.1.3 Повышенный уровень электромагнитных излучений

Источником негативного влияния на здоровье человека при работе с персональными компьютерами, является электромагнитное излучение, исходящее от монитора и системного блока. Наибольшее влияние на организм человека оказывает не столько сам монитор, сколько его боковые и задние стенки. Системный блок также активно создает электромагнитное поле вокруг себя, даже минимальное воздействие 2 мГц уже негативно воздействует на организм.

Электромагнитное излучение исходящие от мониторов компьютеров негативно воздействует на зрение, развивает болезни сердечно-сосудистой

системы и желудочно-кишечного тракта, способствуют развитию психических заболеваний и опухолей.

Нормы допустимого электромагнитного поля, создаваемого ПЭВМ на рабочих местах приведены в таблице 4.5 [33].

Таблица 4.5 – Временные допустимые уровни электромагнитных полей, создаваемых ПЭВМ на рабочих местах

Наименование параметров		Допустимое значение
Напряженность электрического поля	В диапазоне частот 5 Гц – 2 кГц	25 В/м
	В диапазоне частот 2 кГц – 400 кГц	2,5 В/м
Плотность магнитного поля	В диапазоне частот 5 Гц – 2 кГц	250 нТл
	В диапазоне частот 2 кГц – 400 кГц	25 нТл
Электростатический потенциал экрана видеомонитора		500 В

Исходя из невозможности полностью отказаться от персональных компьютеров, мы можем свести негативное электромагнитное излучение к минимуму придерживаясь, следующих требований:

- использовать жидкокристаллические мониторы, специальные защитные экраны и пленки;
- увеличить расстояние до монитора и системного блока. При расстоянии 10-15 см. от источника излучение составляет 4-10 мГс., а при расстоянии в 1 метр 2-5 мГс.;
- сократить время пребывания за компьютером.

4.2.1.4 Недостаточная освещенность рабочей зоны

Недостаточная освещенность рабочего места при работе с компьютерами приводит к увеличению утомляемости, снижает производительность труда, повышает риск появления заболеваний зрительной системы.

Естественное и искусственное освещение должно соответствовать требованиям освещенности на рабочем месте операторов ПЭВМ, которые отражены в СанПин 2.2.2/2.4.1340-03. В таблице 4.6 представлены требования к освещению промышленных предприятий для операторов ПЭВМ.

Таблица 4.6 – Требования к освещению промышленных предприятий для операторов ПЭВМ

Характеристика зрительной работы	Наименьший или эквивалентный размер	Разряд зрительной работы	Подразряд зрительной трубы	Контраст объекта с фоном	Характеристика фона	Искусственное освещение		
						Освещенность, лк		
						При системе комбинированного освещения		При системе общего освещения
						всего	В том числе от общего	
Высокой точности	от 0,3 до 0,5	III	г	Средний, большой	Светлый, средний	400	200	200

Для создания благоприятных условий освещения при работе с ПЭВМ, рабочие места должны быть расположены таким образом, чтобы естественный свет падал преимущественно сбоку слева. Искусственное освещение должно осуществляться равномерно по всему помещению, не должно создавать бликов на поверхность экрана. В качестве источника искусственного освещения необходимо применять люминесцентные лампы, допускается также применение ламп накаливания для местного освещения.

4.2.1.5 Умственное перенапряжение

Умственное перенапряжение при работе за компьютером возникает в следствии анализа большого объема информации и огромной концентрации внимания. Умственное перенапряжение приводит к появлению головных болей, расстройству внимания, невозможности концентрироваться, а в последствии может перерасти в хроническое переутомление.

Для уменьшения негативного влияния на пользователя ПК, вызванного умственным перенапряжением необходимо устраивать в течении рабочего дня небольшие перерывы длительностью не более 5 минут.

4.2.1.6 Монотонность труда

При работе с компьютером одним из негативных факторов, влияющих на состояние организма, является монотонный режим работы. При обработке данных с помощью компьютера существует достаточно большая нагрузка на мышцы рук при работе с клавиатурой и манипулировании мышкой, а также напряжение на зрительные органы. Основными последствиями монотонного труда является снижение работоспособности и производительности, повышенная заболеваемость и травматизм. В таблице 4.7 представлено суммарное время регламентированных перерывов в зависимости от продолжительности работы, вида категории трудовой деятельности с ПЭВМ. Таблица 4.7 – Суммарное время регламентированных перерывов в зависимости от продолжительности работы, вида категории трудовой деятельности с ПЭВМ

Категория работы с ПЭВМ	Уровень нагрузки за рабочую смену при видах работ с ПЭВМ	Суммарное время регламентированных перерывов, мин
	Группа В, ч	При 8 - часовой смене
III	до 6	90

Для того чтобы свести негативное влияние при работе с ПЭВМ связанное с монотонностью труда, необходимо организовывать рабочую смену путем чередования работ с использованием компьютеров и без него. При невозможности чередования работ, рекомендуется организовывать перерывы на 10-15 минут через каждый час работы, также комплекс физкультминуток способствует снятию локального утомления.

4.2.1.7 Перенапряжение анализаторов

В следствии продолжительной работы за компьютером и неправильного освещения в помещении происходит перенапряжение зрительных анализаторов. Постоянное зрительное напряжение и нервные нагрузки, сопутствующие ему, способствуют развитию заболеваний не только зрительной системы, но и желудочно-кишечного тракта, сердца и многим другим.

Для уменьшения негативного воздействия компьютеров на зрительные органы, вызванные перенапряжением анализаторов необходимо соблюдать следующие требования:

1. Нормировать количество времени, проводя перерывы в работе каждый час на 5-10 минут.
2. Отрегулировать расположение монитора под 90 градусов к источнику света для ликвидации отраженного света и бликов.
3. Настроить параметры монитора, такие как яркость и контраст для обеспечения возможности четкого различения деталей изображения.

4.2.1.8 Статические нагрузки

Работа за компьютером сопровождается высокой нервно-психической нагрузкой и статической напряженностью с длительным пребыванием пользователя в течении времени в одном положении.

Статические нагрузки являются одной из форм мышечной деятельности, именно поэтому в состоянии статического напряжения человек теряет много энергии и происходит быстрое утомление. Статическое напряжение приводит к болям в мышцах спины, шеи, головным болям, остеохондрозу и заболеваниям суставов кистей рук.

Нормы организации рабочего места при работе с компьютером должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим правилам СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03. В соответствии с данными правилами конструкция рабочего кресла или стула должна обеспечивать поддержание рациональной рабочей позы при работе за компьютером. Рабочий стул должен быть подъемно-поворотным, регулироваться по высоте и иметь надежную фиксацию. Конструкция стула должна позволять изменять позу с целью снижения статического напряжения мышц шейно-плечевой области и спины, а также предупреждения развития утомления [30].

4.2.2 Опасные производственные факторы

4.2.2.1 Опасность поражения электрическим током

Персональный компьютер, является устройством, работающим от сети переменного тока напряжением 220 В и частотой 50Гц, напряжение монитора может достигать 2500 В. При эксплуатации ПЭВМ может возникнуть поражение электрическим током, являющимся опасным производственным фактором. Пренебрежение правилами безопасности при использовании компьютеров может угрожать здоровью и жизни человека. Общие требования к защите от поражения электрическим током регулируются ГОСТ 12.1.019 - 2017.

Специфической опасностью поражения электрическим током является тот факт, что человек не в силах без специальных приборов определить напряжение дистанционно.

Производственное помещение, где расположено рабочее место оператора ПЭВМ, относится к помещению без повышенной опасности, в связи с отсутствием следующих факторов: повышенной влажности и температуры воздуха, токопроводящей пыли, касания одновременно каких-либо металлических конструкций здания, металлических корпусов электрооборудования, технологических аппаратов, соединенных с землёй.

К основным мерам по обеспечению безопасности от поражения электрическим током является инструктаж, а также проверка знаний техники безопасности. Для предотвращения поражений электрическим током при работе с компьютером необходимо:

- устанавливать дополнительные оградительные устройства, которые обеспечивают недоступность для прикосновения токоведущих частей;
- использовать разделительные трансформаторы;
- иметь наличие защитного отключения для ПК.

4.3 Экологическая безопасность

4.3.1 Утилизация люминесцентных ламп и компьютеров

Данная работа проводится в помещении, поэтому наибольшей угрозой загрязнения окружающей среды является утилизация люминесцентных ламп и компьютеров. В каждой люминесцентной лампе содержится 20-500 мг ртути. Утилизация, их хранение должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим правилам СанПиН 2.1.7.1322-03.

Такие лампы относят к отходам, содержащим химические вещества первого класса опасности, их хранение осуществляется в герметичной таре. По мере наполнения тару с отходами закрывают герметически стальной крышкой, при необходимости заваривают и передают по договору специализированным предприятиям, имеющим лицензию на их утилизацию.

Утилизировать компьютерную технику нужно согласно рекомендации производителя продукта. Компьютеры перерабатываются по определенной схеме: составление паспорта отхода; проведение экологического исследования; разбор техники; сортировка комплектующих; дальнейшая переработка.

Утилизировать персональный компьютер можно следующим образом:

- обратиться в специализированную фирму по утилизации;
- сдать компьютер в пункт приема металла;
- воспользоваться программами утилизации в магазинах бытовой техники.

4.4 Безопасность в чрезвычайных ситуациях

Наиболее вероятная чрезвычайная ситуация, которая может возникнуть при использовании ПЭВМ – это пожар. Так как в современных вычислительных машинах достаточно высокая плотность размещения элементов электронных схем, также в близости находятся соединительные провода и кабели, через которые протекает ток, выделяющий значительное количество теплоты, при всем этом большая вероятность возникновения пожара.

Источниками воспламенения могут стать искры при разряде статического электричества или напряжения, искры от удара и трения, открытое пламя. Возникновение пожара является опасным производственным фактором, который наносит колоссальный материальный ущерб, а также сопровождается травмами, несчастными случаями, а в ряду случаев заканчивается гибелью людей. Нормы пожаробезопасности отражены в СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений».

Для снижения вероятности возникновения пожара при работе за компьютером необходимо соблюдать следующие меры:

1. Покрыть кабели огнезащитным покрытием с целью понижения воспламеняемости и способности распространяться огню.

2. Устройство ПЭВМ необходимо располагать вдали от отопительных и нагревательных приборов.

3. В помещении, в котором располагаются ПЭВМ, должны находиться первичные средства пожаротушения типа ОУ-2, ОУ-5, огнетушителями порошкового типа и инструкции к их применению.

4. Строго соблюдать правила пожарной безопасности.

5. Разработать организационные меры по обучению персонала навыкам ликвидации пожара имеющимися в наличии средствами пожаротушения.

В случае возникновения пожара при использовании ПЭВМ необходимо:

- отключить электропитание и вызвать пожарную охрану;
- в случае угрозы жизни, покинуть помещение согласно плану эвакуации;
- при наличии небольшого очага пламени необходимо воспользоваться средствами пожаротушения.

В данном разделе «Социальная ответственность» работы, направленные на выявление особенностей предоставления земельных участков льготной категории граждан, анализ и обработку данных осуществляются в помещении при помощи персональных электронных вычислительных машин. Рассматриваемое рабочее место, полностью соответствуют установленным требованиям и стандартам. Проанализированы опасные и производственные факторы, а также меры по их предотвращению. Вопросам охраны окружающей среды уделяется огромное внимание, все защитные мероприятия направлены на уменьшение вредного воздействия на среду.

**ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА
«ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ, РЕСУРСОЭФФЕКТИВНОСТЬ И РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ»**

Студенту:

Группа	ФИО
2УМ81	Губиной Наталии Сергеевны

Школа	ИШПР	Отделение	Отделение геологии
Уровень образования	Магистратура	Направление/специальность	21.04.02.Землеустройство и кадастры

Исходные данные к разделу «Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение»:	
1. <i>Стоимость ресурсов научного исследования (НИ): материально-технических, энергетических, финансовых, информационных и человеческих</i>	Расчет сметной стоимости выполняемых работ, с учетом применяемых техники и технологии
2. <i>Нормы и нормативы расходования ресурсов</i>	Нормы расхода материалов и покупных изделий, тарифные ставки заработной платы инженера, нормы амортизационных отчислений, нормы времени на выполнение этапов работы и др.
3. <i>Используемая система налогообложения, ставки налогов, отчислений, дисконтирования и кредитования</i>	Премияльный коэффициент 0,3; Коэффициент доплат и надбавок 0,5; Коэффициент дополнительной заработной платы 0,12; Коэффициент, учитывающий накладные расходы 0,8; Районный коэффициент 1,3.
Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:	
1. <i>Оценка коммерческого потенциала, перспективности и альтернатив проведения НИ с позиции ресурсоэффективности и ресурсосбережения</i>	Технико-экономическое обоснование целесообразности выполнения проектируемых работ
2. <i>Определение возможных альтернатив проведения научных исследований</i>	
3. <i>Планирование процесса управления НИИ: структура и график проведения, бюджет, риски и организация закупок</i>	Составление календарного плана проекта. Определение бюджета НИИ
4. <i>Определение ресурсной, финансовой, экономической эффективности</i>	Оценка экономической эффективности разработки
Перечень графического материала (с точным указанием обязательных чертежей):	
1. Матрица SWOT 2. Календарный план-график проведения НИОКР по теме. 3. Бюджет разработки 4. Оценка ресурсной, финансовой и экономической эффективности НИИ	

Дата выдачи задания для раздела по линейному графику	31.01.2020
---	------------

Задание выдал консультант:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ОСГН ШБИП	Рыжакина Татьяна Гавриловна	Кандидат экономических наук		31.01.2020

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2УМ81	Губина Наталия Сергеевна		31.01.2020

5 Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение

В настоящее время перспективность научного исследования определяется коммерческой ценностью разработки. Необходимым условием при поиске источников финансирования для проведения научного исследования и дальнейшего получения прибыли является оценка коммерческого потенциала.

Цель данного раздела является определение перспективности и успешности научно-исследовательского проекта, а также разработка порядка управления проектными решениями на этапе реализации.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

1. Формирование идеи и концепции проекта.
2. Оценка коммерческого потенциала и перспективности проведения исследований.
3. Планирование научно-исследовательских работ.
4. Определение ресурсной (ресурсосберегающей), финансовой, бюджетной, социальной и экономической эффективности исследования.

5.1 Предпроектный анализ

5.1.1 Потенциальные потребители результатов исследования

Для того чтобы проанализировать потребителей исследования, необходимо рассмотреть целевой рынок и провести сегментирование.

Сегментами рынка, для которых будут востребованы рекомендации по бесплатному предоставлению земельных участков:

1. Администрации следующих городов: Новосибирск, Томск, Омск, Красноярск.
2. Департаментам архитектуры и градостроительства следующих городов: Новосибирск, Томск, Омск, Красноярск.

3. Научно-исследовательские организации, университеты.
4. Граждане, относящиеся к льготной категории.

5.1.2 SWOT- анализ

Для того чтобы оценить потенциал разработанного проекта, необходимо провести его комплексный анализ (SWOT-анализ). Анализ проводится в три этапа, а его результаты представлены в таблицах

Первый этап: описание сильных и слабых сторон проекта, выявление возможностей и угроз для его реализации, которые могут появиться или уже появились в его внешней среде.

Таблица 5.1– Матрица SWOT

<p>Сильные стороны</p> <p>С1. Усовершенствование порядка предоставления бесплатных ЗУ</p> <p>С2. Проведение мониторинга земель с целью выявления свободных ЗУ</p> <p>С3. Потребность населения в предоставлении бесплатных ЗУ</p> <p>С4. Возможность разработки целевой программы, предусматривающую мероприятий по предоставлению ЗУ</p> <p>С5. Возможность получения денежной выплаты взамен предоставлению ЗУ</p>	<p>Слабые стороны</p> <p>Сл1. Недостаточное количество ЗУ для предоставления льготным категориям граждан</p> <p>Сл2. Не информированность граждан о возможности получения бесплатного ЗУ</p> <p>Сл3. Предоставление ЗУ без коммунальной и транспортной инфраструктуры</p> <p>Сл4. Длительные, не продвигающиеся очереди по предоставлению бесплатных ЗУ</p> <p>Сл5. Не во всех городах, есть возможность получения ЕДВ взамен ЗУ</p>
<p>Возможности</p> <p>В1. Появление возможности дистанционно отслеживать продвижение очереди</p> <p>В2. Увеличение суммы ЕДВ, которую предлагают взамен ЗУ</p> <p>В3. Появление достаточного количества ЗУ, для предоставления льготным категориям граждан</p> <p>В4. Возможность улучшения качества информированности граждан в вопросах предоставления ЗУ</p> <p>В5. Возможность разработки методического и программного обеспечения по осуществлению мер соц. поддержки</p>	<p>Угрозы</p> <p>У1. Невозможность обеспечения ЕДВ, в силу низкого финансирования</p> <p>У2. Невозможность своевременного обеспечения всех льготников ЗУ</p> <p>У3. Введение дополнительных требований к предоставлению ЗУ</p> <p>У4. Отсутствие спроса на новые разработки программного обеспечения по осуществлению мер соц. поддержки</p> <p>У5. Невозможность предоставления ЗУ с коммунальной и транспортной инфраструктурой</p>

Второй этап: выявление соответствия сильных и слабых сторон проекта внешним условиям среды. В рамках этапа необходимо построить интерактивную матрицу проекта в качестве основы для оценки вариантов стратегического выбора.

Таблица 5.2 – Интерактивная матрица проекта (возможности проекта)

Сильные стороны проекта						
Возможности проекта		C1	C2	C3	C4	C5
	B1	+	+	+	0	-
	B2	+	-	-	-	+
	B3	+	+	+	+	-
	B4	+	+	+	+	-
	B5	+	+	+	+	-

Где «+» - сильное соответствие сильных сторон возможностям; «-» - слабое соответствие; «0» - имеются сомнения в соответствии.

Сильно коррелирующие сильные стороны и возможности: B4C1C2C3C4, B5C1C2C3C4.

Две возможности проекта сильно коррелируют с одними и теми же сильными сторонами проекта, это говорит об успехе в реализации проекта. Возможности: B4B5C1C2C3C4.

Таблица 5.3 – Интерактивная матрица проекта (угрозы проекта)

Слабые стороны проекта						
Угрозы проекта		Сл1	Сл2	Сл3	Сл4	Сл5
	У1	-	0	0	-	+
	У2	+	+	+	0	-
	У3	-	-	+	+	-
	У4	+	+	-	-	-
	У5	+	+	+	0	-

Где «+» - сильное соответствие слабых сторон угрозам; «-» - слабое соответствие; «0» - имеются сомнения в соответствии.

Сильно коррелирующие слабые стороны и угрозы: У2Сл1Сл2Сл3, У5Сл1Сл2Сл3.

Две угрозы проекта сильно коррелируют с одними и теми же слабыми сторонами проекта, что говорит о возможной не реализации проекта: У2У5Сл1Сл2Сл3.

Третий этап: составление итоговой матрицы SWOT-анализа.

Таблица 5.4 – SWOT-анализ

	Сильные стороны проекта С1. Усовершенствование порядка предоставления бесплатных ЗУ С2. Проведение мониторинга земель с целью выявления свободных ЗУ С3. Потребность населения в предоставлении бесплатных ЗУ С4. Возможность разработки целевой программы, предусматривающую мероприятий по предоставлению ЗУ С5. Возможность получения денежной выплаты взамен предоставлению ЗУ	Слабые стороны проекта Сл1. Недостаточное количество ЗУ для предоставления льготным категориям граждан Сл2. Не информированность граждан о возможности получения бесплатного ЗУ Сл3. Предоставление ЗУ без коммунальной и транспортной инфраструктуры Сл4. Длительные, не продвигающиеся очереди по предоставлению бесплатных ЗУ Сл5. Не во всех городах, есть возможность получения ЕДВ взамен ЗУ
Возможности В1. Появление возможности дистанционно отслеживать продвижение очереди В2. Увеличение суммы ЕДВ, которую предлагают взамен ЗУ В3. Появление достаточного количества ЗУ, для предоставления льготным категориям граждан	1. Усовершенствование порядка предоставления бесплатных ЗУ 2. Проведение мониторинга земель с целью выявления свободных ЗУ 3. Потребность населения в предоставлении бесплатных ЗУ	1. Возможность получения денежной выплаты взамен предоставлению ЗУ

Продолжение таблицы 5.4

В4. Возможность улучшения качества информированности граждан в вопросах предоставления ЗУ В5. Возможность разработки методического и программного обеспечения по осуществлению мер соц. поддержки	4. Возможность разработки целевой программы, предусматривающую мероприятий по предоставлению ЗУ	
Угрозы У1. Невозможность обеспечения ЕДВ, в силу низкого финансирования У2. Невозможность своевременного обеспечения всех льготников ЗУ У3. Введение дополнительных требований к предоставлению ЗУ У4. Отсутствие спроса на новые разработки программного обеспечения по осуществлению мер соц. поддержки У5. Невозможность предоставления ЗУ с коммунальной и транспортной инфраструктурой	1. Длительные, не продвигающиеся очереди по предоставлению бесплатных ЗУ 2. Не во всех городах, есть возможность получения ЕДВ взамен ЗУ	1. Недостаточное количество ЗУ для предоставления льготным категориям граждан 2. Не информированность граждан о возможности получения бесплатного ЗУ 3. Предоставление ЗУ без коммунальной и транспортной инфраструктуры

5.1.3 Оценка готовности проекта к коммерциализации

На какой бы стадии жизненного цикла не находилась научная разработка полезно оценить степень ее готовности к коммерциализации и выяснить уровень собственных знаний для ее проведения (или завершения).

Для этого было необходимо заполнить специальную форму (таблица 5.5), которая содержит показатели о степени проработанности проекта с позиции коммерциализации и компетенциям разработчика научного проекта.

Так, при оценке степени проработанности научного проекта 1 балл означает не проработанность проекта, 2 балла – слабую проработанность, 3 балла – выполнено, но в качестве не уверен, 4 балла – выполнено качественно, 5 баллов – имеется положительное заключение независимого эксперта [39].

Таблица 5.5 – Бланк оценки степени готовности научного проекта к коммерциализации

№ п/п	Наименование	Степень проработанности научного проекта	Уровень имеющихся знаний у разработчика
1	Определен имеющийся научно–технический задел	5	5
2	Определены перспективные направления коммерциализации научно–технического задела	4	3
3	Определены отрасли и технологии (товары, услуги) для предложения на рынке	5	5
4	Определена товарная форма научно–технического задела для представления на рынок	4	5
5	Определены авторы и осуществлена охрана их прав	4	4
6	Проведена оценка стоимости интеллектуальной собственности	4	3
7.	Проведены маркетинговые исследования рынков сбыта	4	4
8	Разработан бизнес–план коммерциализации научной разработки	2	2
9	Определены пути продвижения научной разработки на рынок	5	5
10	Разработана стратегия (форма) реализации научной разработки	5	4
11	Проработаны вопросы сотрудничества и выхода на зарубежный рынок	1	1
12	Проработаны вопросы использования услуг инфраструктуры поддержки, получения льгот	5	5
13	Проработаны вопросы финансирования коммерциализации научной разработки	4	4
14	Имеется команда для коммерциализации научной разработки	4	4
15	Проработан механизм реализации научного проекта	3	3
ИТОГО БАЛЛОВ		59	57

Суммарное значение баллов позволяет говорить о мере готовности научной разработки и ее разработчика к коммерциализации. Так, если значение получилось от 75 до 60, то такая разработка считается перспективной, а знания разработчика достаточными для успешной ее коммерциализации. Если от 59 до 45 – то перспективность выше среднего. Если от 44 до 30 – то перспективность средняя. Если от 29 до 15 – то перспективность ниже среднего. Если 14 и ниже – то перспективность крайне низкая [39].

Таким образом, по результатам оценки можно сделать вывод, что готовность научной разработки и ее разработчика к коммерциализации выше среднего.

5.1.4 Методы коммерциализации результатов научно-технического исследования

Для коммерциализации результатов проведенного научно-технического исследования наиболее целесообразно использовать следующие методы:

- торговля патентными лицензиями, то есть передача третьим лицам права использования объекта интеллектуальной собственности на лицензионной основе;
- инжиниринг, предполагает предоставление на основе договора инжиниринга одной стороной, именуемой консультантом, другой стороне, именуемой заказчиком, комплекса или отдельных видов инженерно-технических услуг, связанных с усовершенствованием имеющихся производственных процессов.

Представленные методы коммерциализации являются наиболее продуктивными в отношении разработанных проектных решений по организации рационального предоставления земельных участков льготной категории граждан в нынешних условиях.

5.2 Инициация проекта

Группа процессов инициации состоит из процессов, которые выполняются для определения нового проекта или новой фазы существующего. В рамках процессов инициации определяются изначальные цели и содержание и фиксируются изначальные финансовые ресурсы. Определяются внутренние и внешние заинтересованные стороны проекта, которые будут взаимодействовать и влиять на общий результат научного проекта. Данная информация закрепляется в Уставе проекта и представлена в таблицах 5.6 и 5.7.

Основная рабочая группа и ограничения по проекту представлены в таблицах 5.8 и 5.9.

Таблица 5.6– Заинтересованные стороны проекта

Заинтересованные стороны проекта	Ожидание заинтересованных сторон
Администрации следующих городов: Новосибирск, Томск, Омск, Красноярск. Департаментам архитектуры и градостроительства следующих городов: Новосибирск, Томск, Омск, Красноярск. Научно-исследовательские организации, университеты. Граждане, относящиеся к льготной категории.	Повышение уровня жизни населения за счет совершенствования порядка предоставления бесплатных земельных участков;

Таблица 5.7 – Цели и результаты проекта

Цели проекта	Анализ правового механизма и особенностей предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах СФО.
Ожидаемые результаты проекта	Разработка рекомендаций, предусматривающих улучшение качества предоставления земельных участков льготной категории граждан.
Критерии приемки результата проекта	Соответствие реальным условиям предлагаемых рекомендаций и возможность их внедрения.
Требование к результату проекта	Максимальное соответствие критериям приемки

Таблица 5.8 – Рабочая группа проекта

№ п/п	ФИО, основное место работы, должность	Роль в проекте	Функция	Трудозатраты, час. (за 1 год)
1	Гусева Н.В., д.г.-м.н., заведующий кафедрой-руководитель ОГ на правах кафедры; Козина М.В., ст. преподаватель	Руководитель проекта	Координирование проекта, консультирование	72
2	Губина Н.С., магистрант ОГ ИШПР	Исполнитель по проекту	Сбор исходных данных, необходимых для разработки проекта, литературный обзор, выполнение научной работы	656
3	Рыжакина Т.Г. Доцент, НИ ТПУ, к.э.н	Эксперт проекта	консультирование	4
4	Атепаева Н.А. Старший преподаватель ООД ШБИП	Эксперт проекта	консультирование	4
5	Гутарева Н.Ю. Доцент ОИЯ ШБИП НИ ТПУ	Эксперт проекта	консультирование	4
Итого				740

Таблица 5.9 – Ограничения проекта

Фактор	Ограничения/ допущения
Бюджет проекта	1756526
Источник финансирования	НИ ТПУ
Сроки проекта:	01.09.2019–31.05.2020
Дата утверждения плана управления проектом	06.09.2019
Дата завершения проекта	31.05.2020

5.3. Планирование управления научно-техническим проектом

Группа процессов планирования состоит из процессов, осуществляемых для определения общего содержания работ, уточнения целей и разработки последовательности действий, требуемых для достижения данных целей.

5.3.1 Иерархическая структура работ проекта

Иерархическая структура работ (ИСР) – детализация укрупненной структуры работ. В процессе создания ИСР (рисунок 5.1) структурируется и определяется содержание всего проекта.



Рисунок 5.1 – Иерархическая структура работ

5.3.2 План проекта

В рамках планирования научного проекта необходимо построить календарный план проекта в виде таблицы (таблица 5.10).

Таблица 5.10 – Календарный план проекта

Название	Длительность, дни	Дата начала работ	Дата окончания работ	Состав участников (ФИО ответственных исполнителей)
1. Определение тематики магистерской диссертации	7	01.09.2019	08.09.2019	Губина Н.С.
	7			Гусева Н.В., Козина М.В.

Продолжение таблицы 5.10

2. Согласование плана работ	3	08.09.2019	11.09.2019	Губина Н.С.
	3			Гусева Н.В., Козина М.В.
3. Анализ литературы по выбранной теме	70	11.09.2019	20.11.2019	Губина Н.С.
	7			Гусева Н.В., Козина М.В.
4. Анализ нормативно-правовой документации	50	20.11.2019	09.01.2020	Губина Н.С.
	10			Гусева Н.В., Козина М.В.
5. Анализ особенностей предоставления земельных участков ЛКГ	50	09.01.2020	28.03.2020	Губина Н.С.
	10			Гусева Н.В., Козина М.В.
6. Анализ информированности граждан в вопросах предоставления ЗУ ЛКГ	50	28.03.2020	15.04.2020	Губина Н.С.
	10			Гусева Н.В., Козина М.В.
7. Обсуждение результатов	20	15.04.2020	05.04.2020	Губина Н.С.
	20			Гусева Н.В., Козина М.В.
8. Оформление магистерской работы	25	05.05.2020	31.05.2020	Губина Н.С.

По полученному календарному графику проекта была построена диаграмма Ганта (рисунок 5.2). Диаграмма Ганта – это тип столбчатых диаграмм (гистограмм), который используется для иллюстрации календарного плана проекта, на котором работы по теме представляются протяженными во времени отрезками, характеризующимися датами начала и окончания выполнения данных работ


















































































Код работы	Вид работ	Исполнители	Тк, кал, дн.	Продолжительность выполнения работ																										
				сентябрь			октябрь			ноябрь			декабрь			январь			февраль			март			апрель			май		
				1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3
1	Определение тематики магистерской диссертации	Руководитель	7																											
		Исполнитель	7																											
2	Согласование плана работ	Руководитель	3																											
		Исполнитель	3																											
3	Анализ литературы по выбранной теме	Руководитель	7																											
		Исполнитель	70																											
4	Анализ нормативно-правовой документации	Руководитель	10																											
		Исполнитель	50																											
5	Анализ особенностей предоставления земельных участков ЛКГ	Руководитель	10																											
		Исполнитель	50																											
6	Анализ информированности граждан в вопросах предоставления ЗУ ЛКГ	Руководитель	10																											
		Исполнитель	50																											
7	Обсуждение результатов	Руководитель	20																											
		Исполнитель	20																											
8	Оформление магистерской работы	Руководитель																												
		Исполнитель	25																											
																														
																														

Рисунок 5.2 – Календарный план-график проведения работ НИОКР по теме

5.4. Бюджет научного исследования

При планировании бюджета научного исследования должно быть обеспечено полное и достоверное отражение всех видов планируемых расходов, необходимых для его выполнения. В процессе формирования бюджета, планируемые затраты должны быть сгруппированы по статьям. В данном исследовании выделены следующие статьи:

1. Сырье, материалы, покупные изделия и полуфабрикаты.
2. Специальное оборудование
3. Основная заработная плата.
4. Дополнительная заработная плата.
5. Отчисления на социальные нужды.
6. Накладные расходы

5.4.1 Сырье, материалы, покупные изделия и полуфабрикаты

В эту статью включаются затраты на приобретение всех видов материалов, комплектующих изделий и полуфабрикатов, необходимых для выполнения работ по данной теме. Расчет стоимости материальных затрат производился по действующим прейскурантам и ценам с учетом НДС [40].

Результаты расчета затрат на сырье, материалы и покупные изделия в процессе проведения НИР представлены в Таблице 5.11.

Таблица 5.11 – Расчет затрат по статье «Сырье и материалы»

Наименование материалов и их комплектующих	Единица измерения	Количество	Цена, руб.	Сумма, руб.
Материалы при размножении и оформлении документации				
Комплектующие и запчасти ПК	шт.	4	200,00	1800,00
Картридж	шт.	2	1562,00	3124,00
Заправка цветного картриджа	шт.	2	1400,00	2800,00

Продолжение таблицы 5.11

USB-флешка	шт.	1	850,00	850,00
Роутер	шт.	1	1300,00	1300,00
Канцелярские принадлежности				
Бумага	уп.	2	234,00	468,00
Прочая канцелярия	шт.	20	70,00	1400,00
Энергозатраты				
Электроэнергия (компьютер)	шт.	1	(2,5 руб. · 1130 кВт)	2768,50
Итого				14510,50

5.4.2 Затраты на специальное оборудование

В данной статье описаны все затраты, связанные с приобретением специального оборудования, необходимого для проведения работ по конкретной теме и занесены в таблицу 5.12.

Таблица 5.12 – Расчет затрат по статье «Спецоборудование для научных работ»

№ п/п	Наименование оборудования	Кол-во единиц оборудования	Цена единицы оборудования, руб.	Общая стоимость оборудования, руб.
1	Компьютер (HP)	1	35000,00	35000,00
2	Программное обеспечение MicrosoftOffice Для дома и учебы 2019	1	6000,00	6000,00
3	Операционная система MicrosoftWindows 10 Home (MSKW9-00500)	1	9390,00	9390,00
Итого:				50390,00

5.4.3 Основная заработная плата

В настоящую статью включается основная заработная плата научных и инженерно-технических работников, рабочих макетных мастерских и опытных производств, непосредственно участвующих в выполнении работ по данной теме. Величина расходов по заработной плате определяется исходя из

трудоемкости выполняемых работ и действующей системы оплаты труда (Таблица 5.13). В состав основной заработной платы включается премия, выплачиваемая ежемесячно из фонда заработной платы.

Таблица 5.13 – Расчет основной заработной платы

№ п/п	Наименование этапов	Исполнители по категориям	Трудоемкость, чел.–дн.	Заработная плата, приходящаяся на один чел.– дн., руб/день.	Всего заработная плата по тарифу (окладам), руб.
1	Определение тематики магистерской диссертации	Исполнитель	7	83,3	583,1
		Руководитель	7	1167	8169
2	Согласование плана работ	Исполнитель	3	83,3	249,9
		Руководитель	3	1167	3501
3	Анализ литературы по выбранной теме	Исполнитель	70	83,3	5831
		Руководитель	7	1167	8169
4	Анализ нормативно- правовой документации	Исполнитель	50	83,3	4165
		Руководитель	10	1167	11670
5	Анализ особенностей предоставления земельных участков ЛКГ	Исполнитель	50	83,3	4165
		Руководитель	10	1167	11670
6	Анализ информированности граждан в вопросах предоставления ЗУ ЛКГ	Исполнитель	50	83,3	4165
		Руководитель	10	1167	11670
7	Обсуждение результатов	Исполнитель	20	83,3	1666
		Руководитель	20	1167	23340
8	Оформление магистерской работы	Исполнитель	25	83,3	2082,5
		Руководитель	-	1167	-
Итого: 101096,50					

Заработная плата, приходящаяся на один чел.–дн., руб./день для исполнителя равна 2500/30, руководителя 35000/30.

Статья заработной платы включает основную заработную плату работников, непосредственно занятых выполнением проекта, (включая премии, доплаты) и дополнительную заработную плату и рассчитывается по формуле [39]:

$$C_{зп} = З_{осн} + З_{доп} \quad (1)$$

где $З_{осн}$ – основная заработная плата, $З_{доп}$ – дополнительная заработная плата.

Основная заработная плата ($З_{осн}$) руководителя (лаборанта, инженера) от предприятия (при наличии руководителя от предприятия) рассчитывается по следующей формуле [39]:

$$З_{осн} = З_{дн} \cdot T_{раб} \quad (2)$$

где $З_{осн}$ – основная заработная плата одного работника; T_p – продолжительность работ, выполняемых научно–техническим работником, раб. дн.; $З_{дн}$ – среднедневная заработная плата работника, руб.

Среднедневная заработная плата рассчитывается по формуле [39]:

$$З_{дн} = \frac{З_m \cdot M}{F_d} \quad (3)$$

где $З_m$ – месячный должностной оклад работника, руб.; M – количество месяцев работы без отпуска в течение года (при отпуске в 24 раб. дня $M=11,2$ месяца, 5–дневная неделя; при отпуске в 48 раб. дней $M=10,4$ месяца, 6–дневная неделя); F_d – действительный годовой фонд рабочего времени научно–технического персонала, раб. дн.

В таблице 5.14 приведена форма расчета баланса рабочего времени.

Таблица 5.14 – Баланс рабочего времени

Показатели рабочего времени	Руководитель	Инженер
Календарное число дней	244	244
Количество нерабочих дней при шестидневной рабочей неделе	54	54
Потери рабочего времени –отпуск –невыходы по болезни	0	0
Действительный фонд рабочего времени	190	190

За период с сентября 2019 по май 2020 количество дней 244. Согласно производственным календарям за 2019 и 2020 годы при шестидневной рабочей неделе количество выходных и праздничных дней составило 54. Таким образом, действительный фонд рабочего времени составляет 190 дней, $M = 9$.

Месячный должностной оклад работника [39]:

$$З_{\text{м}} = [З_{\text{б}} + З_{\text{б}} \cdot (k_{\text{пр}} + k_{\text{д}})] \cdot k_{\text{р}} \quad (4)$$

где $З_{\text{б}}$ – базовый оклад, руб.; $k_{\text{пр}}$ – премиальный коэффициент, равный 0,3 (т.е. 30% от $З_{\text{б}}$); $k_{\text{д}}$ – коэффициент доплат и надбавок; $k_{\text{р}}$ – районный коэффициент, равный 1,3 (для Томска).

Основная заработная плата руководителя (от ТПУ) рассчитывается на основании отраслевой оплаты труда. Отраслевая система оплаты труда в ТПУ предполагает следующий состав заработной платы:

1. Оклад – определяется предприятием. В ТПУ оклады распределены в соответствии с занимаемыми должностями, например, ассистент, ст. преподаватель, доцент, профессор. Базовый оклад $З_{\text{б}}$ определяется исходя из размеров окладов, определенных штатным расписанием предприятия.

2. Стимулирующие выплаты – устанавливаются руководителем подразделений за эффективный труд, выполнение дополнительных обязанностей и т.д.

3. Иные выплаты; районный коэффициент.

В таблице 5.15 приведена форма расчёта основной заработной платы

Таблица 5.15 – Расчёт основной заработной платы

Исполнители	$З_{\text{б}}$, руб	$k_{\text{пр}}$	$k_{\text{д}}$	$k_{\text{р}}$	$З_{\text{м}}$, руб	$З_{\text{дн}}$, раб.дн	Тр, раб дни	$З_{\text{осн}}$, руб
Руководитель	35000,00	0,3	0,5	1,3	71400,00	3908,20	190	742560,00
Инженер	2500,00	0	0	1,3	5750,00	314,70	190	59800,00

5.4.4 Дополнительная заработная плата научно–производственного персонала

В данную статью включается сумма выплат, предусмотренных законодательством о труде, например, оплата очередных и дополнительных отпусков; оплата времени, связанного с выполнением государственных и общественных обязанностей; выплата вознаграждения за выслугу лет и т.п. (в среднем – 12 % от суммы основной заработной платы).

Дополнительная заработная плата рассчитывается исходя из 10–15% от основной заработной платы, работников, непосредственно участвующих в выполнении темы [39]:

$$З_{\text{доп}} = k_{\text{доп}} \cdot З_{\text{осн}} \quad (5)$$

где $З_{\text{доп}}$ – дополнительная заработная плата, руб.; $k_{\text{доп}}$ – коэффициент дополнительной зарплаты; $З_{\text{осн}}$ – основная заработная плата, руб.

В таблице 5.16 приведена форма расчёта дополнительной заработной платы.

Таблица 5.16 – Заработная плата исполнителей НТИ

Заработная плата	Руководитель	Исполнитель
Основная, руб	742560,00	59800,00
Дополнительная, руб	74256,00	5980,00
Итого по статье $C_{\text{зп}}$, руб	882596,00	

5.4.5 Отчисления на социальные нужды и накладные расходы

Отчисления на социальные нужды и накладные расходы будут взыматься только с заработной платы руководителя.

Статья отчисления на социальные нужды включает в себя отчисления во внебюджетные фонды [39]:

$$C_{\text{внеб}} = k_{\text{внеб}} \cdot (З_{\text{осн}} + З_{\text{доп}}) = 0,271 \cdot (742560 + 74256) = 221357,14 \text{ (руб)} \quad (6)$$

где $K_{\text{внеб}}$ – коэффициент отчислений на уплату во внебюджетные фонды (пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования и пр.)

Отчисления на социальные нужды составляет 27,1 % от суммы заработной платы всех сотрудников.

В статью включены затраты на управление и хозяйственное обслуживание, которые могут быть отнесены непосредственно на конкретную тему. Расчет накладных расходов провели по следующей формуле [39]:

$$C_{\text{накл}} = k_{\text{накл}} \cdot (З_{\text{осн}} + З_{\text{доп}}) = 0,8 \cdot (742560 + 74256) = 653452,80(7)$$

где $K_{\text{накл}}$ – коэффициент накладных расходов принят 0,8.

Таким образом, бюджет проекта составляет 1892000 (один миллион восемьсот девяносто две тысячи), приведен в таблице 5.17.

Таблица 5.17 – Бюджет проекта

Затраты по статьям						
Сырье, материалы, энергозатраты (руб.)	Затраты на специальное оборудование (руб.)	Основная заработная плата (руб.)	Дополнительная заработная плата (руб.)	Накладные расходы (руб.)	Отчисления на социальные нужды (руб.)	Итого плановая себестоимость (руб.)
14510,50	50390,00	742560,00	74256,00	653452,80	221357,14	1756526,00

5.5 Организационная структура проекта

В практике используется несколько базовых вариантов организационных структур проектов: функциональная, проектная, матричная.

Для выбора наиболее подходящей организационной структуры используем таблицу 5.18.

Таблица 5.18 – Выбор организационной структуры научного проекта

Критерии выбора	Функциональная	Матричная	Проектная
Степень неопределенности условий реализации проекта	Низкая	Высокая	Высокая
Технология проекта	Стандартная	Сложная	Новая
Сложность проекта	Средняя	Средняя	Высокая
Взаимозависимость между отдельными частями проекта	Средняя	Средняя	Высокая

Продолжение таблицы 5.18

Критичность фактора времени (обязательства по срокам завершения работ)	Низкая	Средняя	Высокая
Взаимосвязь и взаимозависимость проекта от организаций более высокого уровня	Высокая	Средняя	Средняя

Выполнение данного исследования можно представить в виде проектной организационной структуры. Проектная организационная структура представлена на рисунке 5.3.

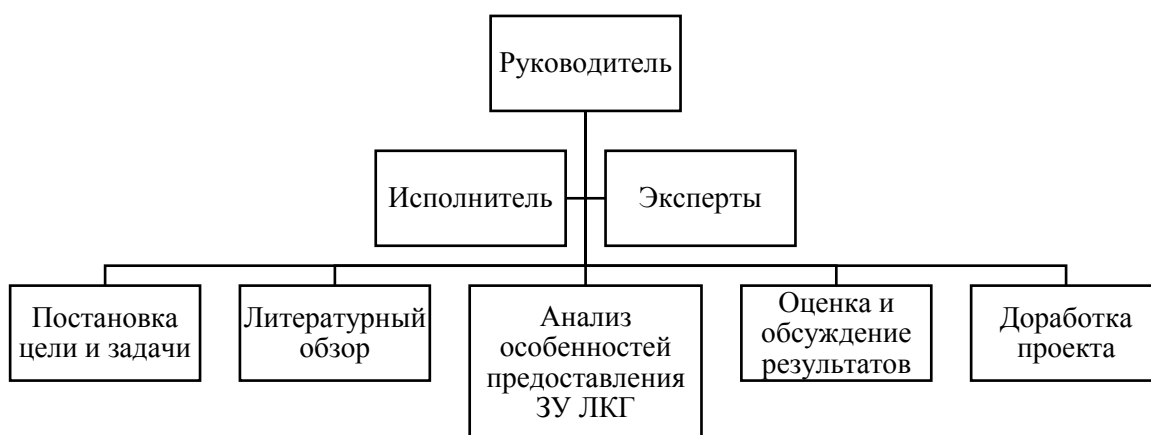


Рисунок 5.3 – Проектная организационная структура проекта

5.6 План управления коммуникациями проекта

План управления коммуникациями отражает требования к коммуникациям со стороны участников проекта. План управления коммуникациями приведен в Таблице 5.19.

Таблица 5.19 – План управления коммуникациями

№ п/п	Какая информация передается	Кто передает информацию	Кому передается информация	Когда передает информацию
1	Статус проекта	Исполнитель	Руководителю	Еженедельно (пятница)
2	Обмен информацией о текущем состоянии проекта	Исполнитель	Руководителю	Ежемесячно (начало месяца)

Продолжение таблицы 5.19

3	Документы и информация по проекту	Исполнитель	Руководителю, Экспертам	Не позже сроков графиков и контрольных точек
4	О выполнении контрольной точки	Исполнитель	Руководителю	Не позже дня контрольного события по плану управления

5.7 Реестр рисков проекта

Идентифицированные риски проекта включают в себя возможные неопределенные события, которые могут возникнуть в проекте и вызвать последствия, которые повлекут за собой нежелательные эффекты. Риски проекта приведены в таблице 5.20

Таблица 5.20 – Риски проекта

№	Риск	Потенциальное воздействие	Вероятность наступления (1-5)	Влияние риска (1-5)	Ур. риска	Способы смягчения риска	Условия наступления
1	Невозможность предоставления ЗУ	Невыполнение льготных обязательств	3	5	Средн	ЕДВ взамен ЗУ	Нехватка свободных ЗУ
2	Предоставление ЗУ без коммунальной инфраструктуры	Нарушение условий жизнеобеспечения	4	5	Высок	Уменьшение налога на ЗУ	Невозможность обеспечения коммунальной инфраструктуры

5.8 Определение ресурсной (ресурсосберегающей), финансовой, бюджетной, социальной и экономической эффективности исследования

5.8.1 Оценка абсолютной эффективности исследования

В основе проектного подхода к инвестиционной деятельности предприятия лежит принцип денежных потоков (cashflow). Особенностью является его прогнозный и долгосрочный характер, поэтому в применяемом

подходе к анализу учитываются фактор времени и фактор риска. Для оценки общей экономической эффективности используются следующие основные показатели:

- чистая текущая стоимость (NPV);
- индекс доходности (PI);
- внутренняя ставка доходности (IRR);
- срок окупаемости (DPP).

Чистая текущая стоимость (NPV) – это показатель экономической эффективности инвестиционного проекта, который рассчитывается путём дисконтирования (приведения к текущей стоимости, т.е. на момент инвестирования) ожидаемых денежных потоков (как доходов, так и расходов).

Расчёт NPV осуществляется по следующей формуле:

$$NPV = \sum_{t=1}^n \frac{ЧДП_{опt}}{(1+i)^t} - I_0 \quad (6)$$

где: $ЧДП_{опt}$ – чистые денежные поступления от операционной деятельности;

I_0 – разовые инвестиции, осуществляемые в нулевом году;

t – номер шага расчета ($t = 0, 1, 2 \dots n$)

n – горизонт расчета;

i – ставка дисконтирования (желаемый уровень доходности инвестируемых средств).

Расчёт NPV позволяет судить о целесообразности инвестирования денежных средств. Если $NPV > 0$, то проект оказывается эффективным.

Расчет чистой текущей стоимости представлен в таблице 5.21. При расчете рентабельность проекта составляла 20 %, амортизационное отчисления 10 %.

Таблица 5.21 – Расчет чистой текущей стоимости по проекту в целом

№	Наименование показателей	Шаг расчета				
		0	1	2	3	4
1	Выручка от реализации, руб.	0,00	2107831,20	2107831,20	2107831,20	2107831,20

Продолжение таблицы 5.21

2	Итого приток, руб.	0,00	2107831,20	2107831,20	2107831,20	2107831,20
3	Инвестиционные издержки, руб.	-1756526,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4	Операционные затраты, руб.	0,00	526957,80	526957,80	526957,80	526957,80
5	Налогооблагаема я прибыль	0,00	1580873,40	1580873,40	1580873,40	1580873,40
6	Налоги 20 %, руб.	0,00	316174,68	316174,68	316174,68	316174,68
7	Итого отток, руб.	-1756526,00	843132,48	843132,48	843132,48	843132,48
8	Чистая прибыль, руб.	0,00	1264698,72	1264698,72	1264698,72	1264698,72
9	Чистый денежный поток (ЧДП), руб.	-1756526,00	1440351,32	1440351,32	1440351,32	1440351,32
10	Коэффициент дисконтирования (КД)	1	0,83	0,69	0,58	0,48
11	Чистый дисконтированны й денежный поток (ЧДД), руб.	-1756526,00	1200292,77	1000243,97	833536,64	694613,87
12	Σ ЧДД	3728687,25				
12	Итого NPV, млн руб.	1972161,25				

Коэффициент дисконтирования рассчитан по формуле:

$$КД = \frac{1}{(1+i)^t} \quad (7)$$

где: i – ставка дисконтирования, 20 %;

t – шаг расчета.

Таким образом, чистая текущая стоимость по проекту в целом составляет 2124266 млн. рублей, что позволяет судить об его эффективности.

Индекс доходности (PI) – показатель эффективности инвестиции, представляющий собой отношение дисконтированных доходов к размеру инвестиционного капитала. Данный показатель позволяет определить инвестиционную эффективность вложений в данный проект. Индекс доходности рассчитывается по формуле:

$$PI = \sum_{t=1}^n \frac{ЧДП_t}{(1+i)^t} / I_0 \quad (8)$$

где: ЧДД - чистый денежный поток, млн. руб.;

I_0 – начальный инвестиционный капитал, млн. руб.

Таким образом PI для данного проекта составляет:

$$PI = \frac{3728687,25}{1756526,00} = 2,12$$

Так как $PI > 1$, то проект является эффективным.

Значение ставки, при которой **NPV** обращается в нуль, носит название «внутренней ставки доходности» или IRR. Формальное определение «внутренней ставки доходности» заключается в том, что это та ставка дисконтирования, при которой суммы дисконтированных притоков денежных средств равны сумме дисконтированных оттоков или **NPV**=0. По разности между IRR и ставкой дисконтирования i можно судить о запасе экономической прочности инвестиционного проекта. Чем ближе IRR к ставке дисконтирования i , тем больше риск от инвестирования в данный проект.

$$\sum_{t=1}^n \frac{ЧДП_{ont}}{(1+IRR)^t} = \sum_{t=0}^n \frac{I_t}{(1+IRR)^t} \quad (9)$$

Между чистой текущей стоимостью (NPV) и ставкой дисконтирования (i) существует обратная зависимость. Эта зависимость представлена в таблице 5.22 и на рисунке 5.4.

Таблица 5.22 – Зависимость NPV от ставки дисконтирования

№	Наименование показателя	0	1	2	3	4	Сумма, млн. руб.
1	Чистые денежные потоки, млн. руб.	-1756526,00	1440351,32	1440351,32	1440351,32	1440351,32	
2	Коэффициент дисконтирования						
	0,1	1	0,91	0,83	0,75	0,68	
	0,2	1	0,83	0,69	0,58	0,48	
	0,3	1	0,77	0,59	0,46	0,35	
	0,4	1	0,71	0,51	0,36	0,26	
	0,5	1	0,67	0,44	0,30	0,20	
	0,6	1	0,63	0,39	0,24	0,15	
	0,7	1	0,59	0,35	0,20	0,12	
	0,8	1	0,56	0,31	0,17	0,10	
	0,9	1	0,53	0,28	0,15	0,08	
	1	1	0,50	0,25	0,13	0,06	
3	Дисконтированный денежный поток, млн. руб.						
	0,1	-1756526,00	1309410,29	1190372,99	1082157,27	983779,33	2809193,88
	0,2	-1756526,00	1200292,77	1000243,97	833536,64	694613,87	1972161,25
	0,3	-1756526,00	1107962,55	852278,89	655599,14	504307,03	1363621,62
	0,4	-1756526,00	1028822,37	734873,12	524909,37	374935,27	907014,13
	0,5	-1756526,00	960234,21	640156,14	426770,76	284513,84	555148,96
	0,6	-1756526,00	900219,58	562637,23	351648,27	219780,17	277759,25
	0,7	-1756526,00	847265,48	498391,46	293171,45	172453,79	54756,18
	0,8	-1756526,00	800195,18	444552,88	246973,82	137207,68	-127596,45
	0,9	-1756526,00	758079,64	398989,29	209994,36	110523,35	-278939,36
	1,0	-1756526,00	720175,66	360087,83	180043,92	90021,96	-406196,64

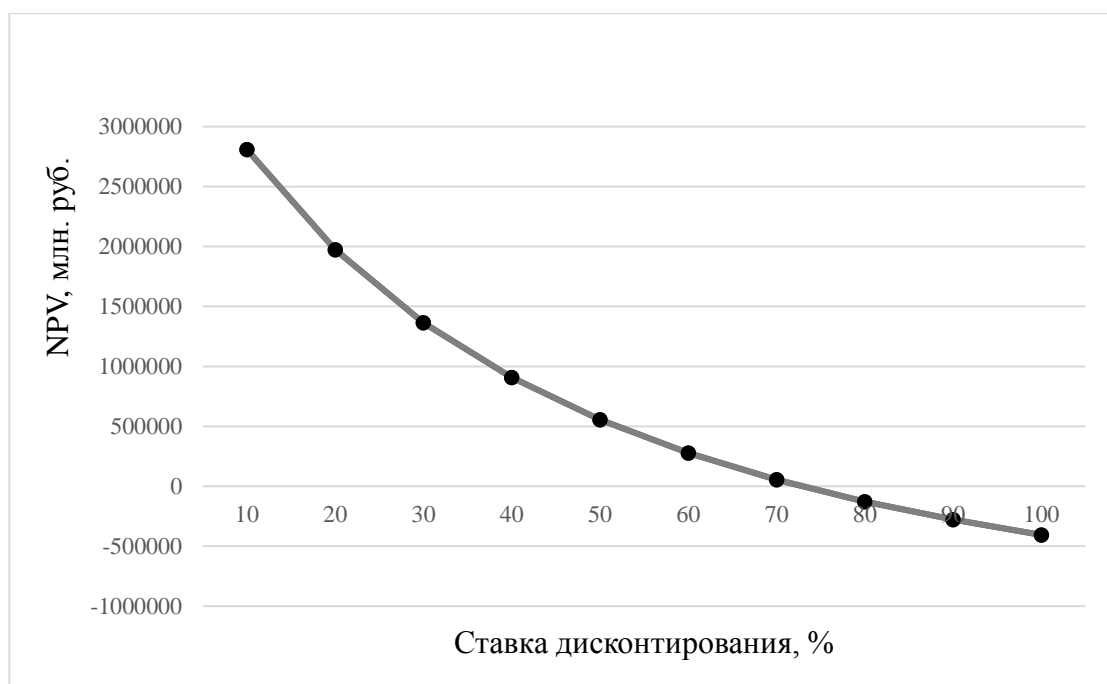


Рисунок 5.4 – Зависимость NPV от ставки дисконтирования

Из таблицы и графика следует, что по мере роста ставки дисконтирования чистая текущая стоимость уменьшается, становясь отрицательной. Значение ставки, при которой NPV обращается в нуль, носит название «внутренней ставки доходности» или «внутренней нормы прибыли». Из графика получаем, что IRR составляет 0,72.

Запас экономической прочности проекта: $72\% - 20\% = 52\%$

Как отмечалось ранее, одним из недостатков показателя простого срока окупаемости является игнорирование в процессе его расчета разной ценности денег во времени.

Этот недостаток устраняется путем определения дисконтированного срока окупаемости. То есть это время, за которое денежные средства должны совершить оборот.

Наиболее приемлемым методом установления дисконтированного срока окупаемости является расчет кумулятивного (нарастающим итогом) денежного потока (таблица 5.23).

Таблица 5.23 – Дисконтированный срок окупаемости

№	Наименование показателя	Шаг расчета				
		0	1	2	3	4
1	Дисконтированный чистый денежный поток ($i=0,20$), млн. руб.	-1756526,00	1200292,77	1000243,97	833536,64	694613,87
2	То же нарастающим итогом, млн. руб.	-1756526,00	-556233,23	444010,74	1277547,38	1972161,25
3	Дисконтированный срок окупаемости	$PP_{дск} = 1 + (556233,23 / 1000243,97) = 1,56$ года				

Социальная эффективность научного проекта (таблица 5.24) учитывает социально-экономические последствия осуществления научного проекта для общества в целом или отдельных категорий населения или групп лиц, в том числе как непосредственные результаты проекта, так и «внешние» результаты в смежных секторах экономики: социальные, экологические и иные внеэкономические эффекты.

Таблица 5.24 – Критерии социальной эффективности

ДО	ПОСЛЕ
Неэффективный порядок предоставления ЗУ ЛКГ	Повышение качества жизни социально малообеспеченных категорий граждан за счет усовершенствованного порядка предоставления ЗУ
Длительные не продвигающиеся очереди по предоставлению ЗУ ЛКГ	Предоставление ЗУ ЛКГ без длительных очередей

Вывод: Сравнение значений интегральных показателей эффективности позволяет понять, что разработанный вариант проведения проекта является наиболее эффективным при решении поставленной в магистерской диссертации технической задачи с позиции финансовой и ресурсной эффективности.

В ходе выполнения раздела финансового менеджмента рассчитан бюджет научного исследования, определена чистая текущая стоимость, (NPV), равная 1756526 млн. руб.; индекс доходности $PI=2,12$; внутренняя ставка доходности $IRR=72\%$, срок окупаемости $PP_{дск}=1,56$ года, тем самым инвестиционный проект можно считать выгодным и экономически целесообразным.

Заключение

В процессе исследования был проведен анализ правового механизма предоставления земельных участков льготной категории граждан в городах Сибирского федерального округа, на основе анализа сформирована таблица особенностей предоставления бесплатных земельных участков.

Порядок предоставления земельных участков в рассмотренных городах значительно отличается друг от друга. Главные особенности заключаются в размерах предоставляемых земельных участков, требованиях к многодетным гражданам в случае получения земельного участка под индивидуальное жилищное строительство, дополнительных мерах к многодетным гражданам, форме и сроках предоставления земельных участков.

Не смотря на различный порядок предоставления земельных участков льготной категории граждан, проблемы у всех городов остаются неизменными. Это отсутствие свободных земельных участков, недостаточное обеспечение инфраструктуры предоставляемых участков, не информированность граждан в возможности получения данной льготы и другие.

Для совершенствования процедуры предоставления земельных участков гражданам льготной категории необходима реализация следующих мероприятий:

- обеспечение качественного информирования граждан о мерах социальной поддержки, направленных на предоставление бесплатного земельного участка;
- осуществление мониторинга земель с целью выявления свободных земельных участков, которые могут быть предоставлены гражданам социально малообеспеченным;
- усовершенствование нормативно-правовой базы и методического обеспечения по осуществлению мер социальной поддержки граждан.

Список публикаций студента

1. Губина Н.С. Особенности предоставления земельных участков льготной категории граждан в крупных городах Сибирского федерального округа/ Н.С. Губина // Материалы национальной научно-практической конференции «Дальний Восток: проблемы развития архитектурно-строительного и дорожно-транспортного комплекса, Девятнадцатые научные чтения памяти профессора М. П. Даниловского». – 2019. – С. 257–260.

2. Губина Н.С. Особенности предоставления земельных участков льготной категории граждан в крупных городах Сибирского федерального округа/ Н.С. Губина // Сборник статей XXIX международной научно-практической конференции «Российская наука в современном мире». – 2020. – С. 223–225.

Список использованных источников

1. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: утверждена правительством РФ – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Конституция РФ [Электронный ресурс]: Конституция РФ от 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014) – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Социальная политика и управление в социальной сфере. [Текст]: учебное пособие / И. П. Лаврентьева, В. В. Кузнецов, В. В. Григорьев. – Ульяновск: УлГТУ, 2009. – 129 с.
4. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 01.04.2019). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан [Электронный ресурс]: постановление правительства РФ от 15.04.2014 № 296 (ред. от 31.03.2020). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Всё о социальной поддержке [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://socialnaya-podderzhka.ru>
7. Единая государственная информационная система социального обеспечения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://egisso.ru/site>
8. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс»
9. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс]: постановление

правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 (ред. от 21.04.2020). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О ветеранах [Электронный ресурс]: федер. закон от 30.12.2017 № 1710 (ред. от 05.05.2020). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы [Электронный ресурс]: закон РФ от 15.01.1993 № 4301-I (ред. от 18.06.2019). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы [Электронный ресурс]: федер. закон от 09.01.1997 № 5-ФЗ (ред. от 18.06.2019). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федер. закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 05.05.2020). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Официальный сайт города Новосибирска [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://novo-sibirsk.ru>

15. Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Новосибирской области [Электронный ресурс]: областной закон от 05.12.2016 № 112-ОЗ (ред. от 31.03.2020). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

16. О социальной поддержке многодетных семей на территории Новосибирской области [Электронный ресурс]: областной закон от 06.10.2010 № 533-ОЗ (ред. от 28.11.2019). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Об установлении Порядка ведения сводного реестра граждан, состоящих на учёте в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности

Новосибирской области или муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в собственность бесплатно [Электронный ресурс]: постановление правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 271-п (ред. от 15.03.2017). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Официальный портал МО «Город Томск» Омска [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://admin.tomsk.ru>

19. О регламенте работы администрации города Томска при предоставлении земельных участков в соответствии со статьей 14.2 Закона Томской области от 04.10.2002 № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области [Электронный ресурс]: постановление администрации города Томска от 02.06.2009 № 452 (ред. от 10.04.2015). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

20. О земельных отношениях в Томской области [Электронный ресурс]: областной закон от 09.07.2015 № 100-ОЗ (ред. от 12.03.2020). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

21. О порядке бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством [Электронный ресурс]: областной закон от 11.11.2015 № 169-ОЗ (ред. от 12.07.2018). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Официальный портал Администрации города Омска [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.admomsrk.ru/web/guest/main>

23. О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно [Электронный ресурс]: областной закон от 30.04.2015 № 1741-ОЗ (ред. от 05.11.2019). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

24. О регулировании земельных отношений в Омской области [Электронный ресурс]: областной закон от 30.04.2015 № 1743-ОЗ (ред. от 28.04.2020). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

25. Официальный портал Администрации города Красноярска [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.admkrsk.ru/Pages/default.aspx>

26. О регулировании земельных отношений в Красноярском крае [Электронный ресурс]: закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 (ред. от 05.12.2019). – Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

27. Основные нормы Трудового кодекса по организации труда [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://oldsmb.economy.gov.ru>, свободный (25.02.2020).

28. ГОСТ 12.2.032-78. Система стандартов безопасности труда. Рабочее место при выполнении работ сидя. Общие эргономические требования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200003913>.

29. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: принят Государственной думой одобрен Советом Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собрание законодательства. – 2002. – № 1.

30. СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03. Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы. Дата введения 2003-30-05. Введён 10.06.2003 г. – М.: Федеральный центр госсанэпиднадзора Минздрава России, 2003 год. – 32 с.

31. ГОСТ 12.0.003-2015. Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Опасные и вредные производственные факторы. Классификация. – М.: Стандартинформ, 2019. – 4 с.

32. СанПиН 2.2.4.548 – 96. Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений: нормативно-технический материал / Минздрав России. – М.: [б.и.], 1997. – 9 с.

33. СН 2.2.4/2.1.8.562-96 Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки. Санитарные нормы. – М.: Информационно-издательский центр Минздрава России, 1997. – 15 с.
34. Строительные нормы и правила: СНиП 23-05-95. СП 52.13330.2016 Естественное и искусственное освещение: нормы проектирования / Госстрой России. – М.: Стандартинформ, 2017 год. – 68 с.
35. ГОСТ 12.1.004 – 91 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Общие требования. Дата введения 1992-07-01. Введён 01.07.1992 г. – М.: Стандартинформ, 2006.
36. ГОСТ 12.1.006-84. ССБТ. Электромагнитные поля радиочастот. Допустимые уровни на рабочих местах и требования к проведению контроля. Дата введения 1993-01-01. Введен 01.01.1993 г.
37. СанПиН 2.1.7.1322-03. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. – М.: Изд-во Госкомсанэпиднадзор, 2003. – 15 с.
38. О пожарной безопасности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ. – Доступ из справ. -правовой системы «Консультант Плюс».
39. Гаврикова Н.А. Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение: учебно-методическое пособие / Н.А. Гаврикова, Л.Р. Тухватулина, И.Г. Видяев, Г.Н. Серикова, Н.В. Шаповалова; Томский политехнический университет. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2014. – 73 с.
40. Среднемесячная заработная плата в г. Томске [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tomsk.trud.com>

Приложение А
(справочное)

**Legal features of the provision of the land plots of the preferential categories of
citizens in the cities of the Siberian Federal District**

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2УМ81	Губина Наталия Сергеевна		

Руководитель ВКР

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Заведующий кафедрой- руководитель ОГ на правах кафедры ИШПР НИ ТПУ	Гусева Н.В.	д.г.-м.н., доцент		
Ст. преподаватель ИШПР НИ ТПУ	Козина М.В.	к.т.н.		

Консультант-лингвист Отделения иностранных языков ШБИП

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ОИЯ ШБИП НИ ТПУ	Гутарева Н.Ю.	к.п.н.		04.06.2020

Introduction

One of the most important tasks of a socio-economic policy is the ability to help socially disadvantaged groups. An effective state policy of the population social protection stabilizes the standard of living. And also this policy is the main condition for maintaining a socio-political stability.

Social support measures for the preferential categories of the citizens are carried out in cash, in the form of services, in the form of benefits and in kind. Priority is given to the in-kind provision of social assistance in order to avoid the use of cash payments for other purposes. In this paper, we consider such a measure of social support as the provision of free land.

The relevance of the topic is due to the orientation of the state in the implementation of the measures of social support. These measures are aimed at improving the quality of life of low-income and needy people. Lack of attention to social support of the population significantly slows down the pace of socio-economic development of the territory and directly affects the living standards of the population. From the above it follows that improving the quality of life of the population is the main goal of the development of the regions.

The aim of the work is to identify the feasibility of providing land and assess the social orientation of the privileged category of the citizens in the provision of land in large cities of the Siberian Federal District.

Literature review

The concept of socio-economic development of the Russian Federation is one of the main documents of the strategic planning system for the development of the territory. The purpose of developing the concept is to identify ways to improve the well-being of the citizens, the dynamic development of the economy, national security and strengthen the country's position in world society in the long term.

The social sphere is one of the main areas reflecting the socio-economic condition of the country. The development of the social sphere is one of the most important areas of the country's domestic policy, ensuring the well-being and comprehensive development of population.

The state pays a special attention to providing social support to the privileged categories of citizens. As part of this support, the state guarantees the receipt of the social benefits in cash, in the form of benefits, services and in natural form [1].

The natural form of providing social support to the citizens at the federal level provides for:

1. Provision of housing for citizens at the expense of the budgetary funds.
2. A set of the social services.
3. Provision of land to the citizens.

Provision of housing for the citizens at the expense of the budgetary funds is carried out in accordance with the law, as well as under the program “Provision of affordable and comfortable housing and utilities for the citizens of the Russian Federation” on the basis of a housing certificate. Figure 1 shows the categories of the citizens entitled to housing.

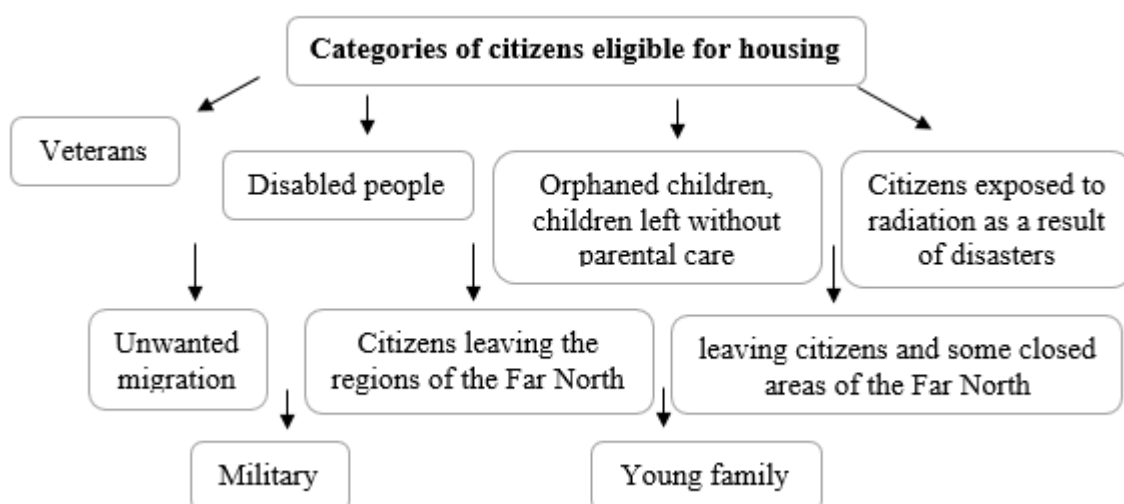


Figure 1 – Categories of citizens eligible for housing

Another measure of a social support for the privileged categories of the citizens is the provision of free land plots.

Benefits of this kind are provided on the basis of the current legislation of both the Russian Federation and its constituent entities. In addition, these benefits can be regulated by the government decrees, presidential decrees, and other legal acts.

Features of the free land provision in state and municipal ownership to certain categories of the citizens are established in article 39.19. The Land code of the Russian Federation of 25.10.2001 No. 136-FZ (ed. from 27.12.2019) [4].

Depending on different regions of the country, the procedure for providing, the list of preferential categories of the citizens, the grounds for providing a free land plot also differ. Consequently, each region has its own rules for the provision of land to socially vulnerable categories of the citizens.

The process of providing land to preferential categories of the citizens is extremely complex and is carried out differently depending on the category of citizens and the purposes for which the land is provided.

The citizens who have a right to a free provision of the land plots as follows:

- a large family;

- after five years from the date of granting to the citizen the land plot for gratuitous use;
- orphans;
- honorary donors;
- education employees and medical personnel;
- labor veterans and other persons depending on the specific region.

The purpose of the provision of a free land plot is the construction of their own housing in the issued territory within the boundaries of a settlement. It is also possible to carry out a personal subsidiary farming, horticulture and gardening within the countryside.

Preferential categories of the citizens are provided with the land only once. Land plots that are provided to the citizens free of charge must be included in the relevant state lists. Each citizen applying for a free land plot is offered one plot from the official list.

The features of the provision of land to the privileged categories of the citizens in the cities of the Siberian Federal District

In order to study experience in the field of free provision of the land plots, four cities of the Siberian Federal District were selected (Novosibirsk, Tomsk, Omsk and Krasnoyarsk). Their legislative framework, mechanisms and procedures for the provision were examined. The features of the provision of a free land are reflected in table 1.

Table 1 – Features of the provision of a free land

Parameters	Novosibirsk	Tomsk	Omsk	Krasnoyarsk
The size of land (hectares)	For individual housing			
	0.04 – 0.10	0.03 – 0.25	0.03 – 0.15 (for large families) 0.08 – 0.15 (in other cases)	0.10 – 0.15
	For gardening			
	0.04 – 0.12	0.03 – 0.15	0.03 – 0.15 (for large families) 0.04 – 0.15 (in other cases)	0.06 – 0.15

Continuation of the table 1

	For horticulture			
	0.03 – 0.15	0.01 – 0.15	–	0.02 – 0.15
	For conducting a personal subsidiary farm			
	0.04 – 0.15	–	0.03 – 0.15 (for large families) 0.04 – 0.15 (in other cases)	0.10 – 0.25
	for animal industries			
	–	0.01 – 0.10	–	–
Requirements for large families in case of obtaining a land plot for individual housing construction	must be registered as those in need of residential premises shall			–
Additional measures for citizens with many children	The right to receive a one-time cash payment in return for receiving a land plot	Provision of land out of turn	–	The right to receive a land plot with dimensions two times larger than the above (only for citizens with 6 or more children)

As a result of the analysis of the regulatory acts, the following conclusions were made:

1. The preferential categories of citizens in Tomsk are provided with the land intended for livestock farming, which is not provided for these citizens in other cities.
2. The sizes of the land plots provided for an individual housing construction are maximum in the city of Tomsk and make up 0.03 ha to 0.25 ha., and the minimum value is in Novosibirsk and it starts from 0.04 ha. up to 0.10 ha.
3. The list of the citizens entitled to receive a free land plot is much larger than in other cities considered, in the city of Tomsk.

4. In case of obtaining a land plot for private housing, large families in the cities of Tomsk, Novosibirsk and Omsk should be registered as needy, in Krasnoyarsk there are no such requirements.

5. In Novosibirsk, large families are given the opportunity to receive a one-time cash payment in return for receiving a land plot.

6. In Tomsk, the land plots for private housing, large families are leased for 20 years, followed by ownership, in other cities, the plots are immediately by ownership.

In general, we can conclude that, depending on the region, the procedure and conditions for the provision of a free land is different. However, in each city there is a shortage of free land that can be provided to the citizens of a preferential category in the property for free. That is why the authorities are implementing additional measures to support socially unprotected citizens in the form of one-time cash payments in return for receiving land plots. The procedure for obtaining a free land plot is also complicated by such reasons as:

- insufficient provision of infrastructure for the provided plots;
- remoteness of land from the place of residence;
- slow moving of the queue for this social benefit and others.

To improve the procedure for providing a free land, the following measures are required:

- to ensure well-working system of informing the population about the procedures for the free provision of land;
- to carry out land monitoring in order to identify free land;
- to improve the regulatory framework and methodological support for the implementation of measures of social support for the citizens.

The United States has experience in providing housing for the privileged categories of citizens

In the United States, a social insurance and social assistance are the main forms of a social security. A social assistance is provided in cash or in a natural form. There is no single social support system in the United States. There are many large and small targeted social assistance programs that operate nationwide or statewide. Because of this approach, the need for a social assistance in a particular region is taken into account. Social assistance that is provided to the preferential categories of citizens is grouped in the following areas:

- income support programs, which include a temporary assistance to needy families and tax benefits;
- food assistance;
- health care;
- educational programs;
- social services;
- housing assistance.

The US government has also developed several protection programs at once for the comfortable living conditions in the country for the underprivileged sections of the citizens. These include Medicare, Medicaid, SNAP, SSDI, Worker's Compensation, SCCP, HUD [5].

In this work, we will focus in detail on such a type of a social assistance as a housing assistance. A housing assistance is provided by the following services:

- construction of a social housing for the poor;
- subsidies for the purchase and construction of their own housing;
- subsidies for rent and heating of the house.

The persons who can apply for this social assistance as follows:

- pensioners;
- people;

- large families;
- other underprivileged sections of the citizens.

Let us consider the Federal housing programs for disabled, poor and elderly people.

US Department of Housing and Urban Development (HUD) is a social program that helps low-income families. It is conducted by the Ministry of Housing and Development. This program is implemented at the federal level and allows to get a permanent residence for persons with income below the average. The program is aimed at the citizens who took hostilities, as well as their immediate relatives.

A rental Housing for the Elderly is a program that finances the overhaul and construction of rental homes for the elderly and disabled. The requirements for the program participant are as follows: age at least 62 years old, income no more than 80% of the average income of their area.

There is also a program for improving the comfort of living for the elderly and the disabled (Assisted Living Conversion Program). The funds for this program are allocated to provide additional services to the elderly, the disabled, people with poor health (providing ready-made food, household care, medical care, etc.) with the equipment of the respective living quarters.

The 8th program is a large federal program to help families of the poor, the elderly and the disabled [2]. This program allows low-income families to rent housing in the private market through federal funds provided by the US Department of Housing and Urban Development (HUD). To receive assistance under this program, a family must have an income which is not exceeding 50% of the average income of the residents of a given area. Since there is a shortage of low-cost housing on American soil, the state is creating the housing programs aimed at eliminating the housing crisis in the United States.

For example, Division of Housing and Community Renewal (DHCR), which has 14 programs, is engaged in housing programs in New York. These programs cover all areas of housing (construction, house maintenance, subsidizing the poor, elderly and disabled).

One of these programs is housing loans for the poor. This program was adopted in 1986 for the poor employers. To qualify for an apartment in the houses financed by this program, a family must have an income of up to 60% of the average income in a given area, taking into account the composition of the family.

There is also a program for an emergency assistance in the repair of housing. The program reimburses the cost of the urgent repairs caused by emergency. To receive the funds under this program, the owner of the house must be over 60 years old with an income of no more than 80% of the average income in the area. The total cost of the repairs should not exceed 5 thousand dollars per building, in which no more than 4 apartments. The Division of Housing and Community Renewal plays a major role in federal budget allocation, in New York State.

Another program for the social support of the privileged categories of citizens is the Public Housing program. New York City Housing Authority (NYCHA) has 170 thousand apartments, where the rent is 30% of the total income of the employer's family. The city rents these apartments from the private owners, and then provides them to needy clients on preferential terms.

City program (Projects). The program is run by the NYCHA, which in turn receives money from the federal government and is the main provider of housing for the poor and disabled. The projects are located in all areas of New York.

Conclusion

A purposeful and effective state social policy is the main tool for aligning the country's living standards.

The features of providing free housing and land in the Russian Federation and in the United States of America to the privileged categories of the citizens were identified in this work.

It should be noted that in the United States, despite a large number of the forms of a social assistance, support does not extend to all those in need. However, there are much more programs providing free housing than in Russia. Despite the small number of the programs that provide housing, in the Russian Federation, the list of the categories of the citizens entitled to receive social support in the form of free housing and land is quite large.

References:

1. Social policy and social management: a training manual / I. P. Lavrentieva, V. V. Kuznetsov, V. V. Grigoriev. - Ulyanovsk: UISTU, 2009. -- 129 p.
2. Eligibility.com [Electronic resource]. – Access mode: <https://eligibility.com/section-8>
3. Comparative characteristics of the American and Russian systems of social assistance to the family [Text] / Yu.R. Kharsieva, L.V. Gudakova // Scientific journal –2019 - No. 5 - P. 110–114.
4. Land code of the Russian Federation [Electronic resource]: Feder. law No. 136-FZ of 25.10.2001 - access from the Internet.- legal system "ConsultantPlus".
5. Assisted Living Today information you can trust [Electronic resource]. – Access mode: <https://assistedlivingtoday.com/blog/assisted-living-options-low-income-elders/>
6. On the regulation of land relations in the Krasnoyarsk territory [Electronic resource]: law of the Krasnoyarsk territory from 04.12.2008 №7-2542 (ed. from 05.12.2019) - Access from the reference.- legal system "ConsultantPlus".
7. On certain issues of regulation of land relations in the territory of the Novosibirsk region [Electronic resource]: regional law of 05.12.2016 No. 112-OZ (ed. from 31.03.2020) - Access from the Internet.- legal system "ConsultantPlus".
8. On the regulation of land relations in the Omsk region: [Electronic resource]: regional law of 30.04.2015 № 1743-OZ (ed. from 26.02.2020) - Access from the reference.- legal system "ConsultantPlus".
9. On land relations in the Tomsk region: [Electronic resource]: regional law from 09.07.2015 № 100-OZ (ed. from 12.03.2020) - Access from the Internet.- legal system "ConsultantPlus".

Приложение Б
(обязательное)

Приложение В
(обязательное)

Приложение Г
(обязательное)

Приложение Д
(обязательное)

Приложение Е
(обязательное)

Приложение Ж
(обязательное)